

兰州新区综合办公室文件

新办发〔2025〕21号

兰州新区综合办公室 关于印发《兰州新区综合保税区产业 发展规划》的通知

新区各部门、各单位，各国有集团公司，省市驻区各单位：

《兰州新区综合保税区产业发展规划》已经兰州新区2025年第7次管委会会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



前 言

兰州新区综合保税区（以下简称：兰州新区综保区）于 2014 年 7 月 15 日经国务院批准设立，2015 年 12 月封关运营。

综合保税区（以下简称：综保区）是开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的海关特殊监管区域和国家推进自由贸易试验区提升战略的核心载体，是设立在中华人民共和国（关）境内，以保税、免税等为基本功能，实行特定税收政策和进出口管理政策，以地方人民政府负主责、国务院有关部门协同共治的经济功能区。依托政策创新，综保区由保税加工、保税物流仓储业态向保税制造、保税研发设计、检测维修、中转转口、保税展示交易、跨境电商等业态转型升级，成为外贸进出口“主通道”、外向型经济“高产田”和改革创新的“试验田”。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为优化兰州新区综保区产业结构、提高开放型经济发展水平，打造产业更高端、功能更完备、布局更合理、政策更优越、管理更高效、配套更完善的开放性平台，依据《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》《综合保税区适合入区项目指引（2021 年版）》《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》《综合保税区发展绩效评估办法》编制本规划。

目 录

第一章 发展基础和特点	1
(一) 基本情况	1
(二) 存在问题	6
第二章 发展形势分析	8
(一) 发展环境	8
(二) 行业发展情况	10
(三) 发展机遇	16
(四) 面临挑战	18
第三章 总体思路	20
(一) 指导思想	20
(二) 基本原则	20
(三) 发展定位	21
(四) 发展目标	22
第四章 突出打造两个重点中心，发展两大新兴经济服务中心	24
(一) 打造内外贸一体化加工制造中心	24
(二) 打造链接“一带一路”国际商贸物流集散中心	48
(三) 发展新兴国际贸易创新中心	61
(四) 发展“保税+”特色服务中心	69
第五章 培育两大特色经济，引领经济高质量发展	78
(一) 培育平台经济	78
(二) 培育口岸经济	82
第六章 保障措施	86
(一) 强化组织领导	86
(二) 强化政策保障	86

(三) 强化督查考核	86
(四) 强化氛围营造	87
(五) 强化管理服务	87
(六) 强化财政金融支持	88
(七) 优化考核统计	88
(八) 强化专业人才引育	88
第七章 重点措施清单	89
(一) 政策类重点措施清单	89
(二) 平台类重点措施清单	92
(三) 保障类重点措施清单	93

第一章 发展基础和特点

兰州新区综保区自获批以来，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极融入高质量共建“一带一路”、西部陆海新通道建设和“双循环”发展格局，持续优化营商环境，大力实施招商引资，拓展外贸新业态，为推动全省外贸发展发挥了重要作用。

（一）基本情况

兰州新区综保区于 2014 年 7 月 15 日经国务院批准设立，2015 年 12 月封关运营，是甘肃省唯一的综合保税区。在 2023 年度综保区发展绩效评估中，兰州新区综保区居全国综合排名第 140 位、C 类（共 150 个区域参评）；西部和东北地区排名第 38 位、B 类（共 43 个区域参评）。

1. 规划开发情况

兰州新区综保区批复面积 2.46 平方公里，围网面积 2.29 平方公里，共计 3435 亩。围网内所有土地已全部供应，现已建成城镇建设用地面积约 2200 亩，未开发建设土地 1000 亩，其中综保区公司约 915 亩、商投集团约 300 亩。

兰州新区综保区已建成保税加工、保税仓储、保税物流、配套服务区等功能区域，区内进境肉类指定监管场地和跨境电商（网购保税）监管中心投入运营。建设厂房 26 栋 28.6 万平方米，其中：慧达公司 12 栋 16.2 万平方米；省物流集团综保区公司 4 栋 7 万平方米（含冷库容积 1.6 万立方米）；民航物流公司 10 栋 5.4 万平方米。

2. 企业入驻情况

兰州新区综保区初步形成了电子加工、粮油加工、跨境电商、保税仓储分拨等多业态发展格局。

2023 年开展外贸业务企业共 53 家，完成进出口贸易额 54.1 亿元，全省占比 11%，其中：贸易类企业 30 家，完成 27.9 亿元，占比 51.6%；加工类企业 18 家，完成 23.8 亿元，占比 44%；跨境电商类企业 15 家，完成 2.4 亿元，占比 4.4%。区内租赁厂房的企业共 33 家，其中电子产品加工企业 12 家，粮油加工企业 8 家，床垫加工企业 1 家，肉类加工企业 1 家，1210 跨境电商企业 9 家。

2024 年开展外贸业务企业共 55 家，其中贸易类企业 41 家，加工类企业 14 家。海关总署数据显示，2024 年兰州新区综保区进出口总额 31.3 亿元，同比下降 42.2%，其中，出口 4.3 亿元，同比下降 65.6%；进口 27 亿元，同比下降 35.2%。

3. 体制机制和管理模式

兰州新区综保区采用“管委会+公司”的运营模式，兰州新区综合保税区管理委员会是兰州新区管委会的直属机构，负责国家和省、市有关法律法规和政策在综保区的贯彻实施，履行行政管理职能；研究编制和组织实施综保区产业发展规划，统筹投资促进、企业服务和运营管理；落实综保区发展绩效评估属地责任；统筹协调海关、外汇、税务等驻区机构。兰州新区综合保税区开发建设有限公司隶属于甘肃省国际物流集团有限公司，主要负责综保区开发建设、企业服务及国有资产管理，配合综保区管委会

落实综保区产业发展规划、招商引资和年度工作计划等工作；承担综保区行政运行场所、各项设施设备、跨境电商等各类信息化系统、水电气暖等基础设施、园区厂房、仓储库房以及园区环境的专业化管理及运维。

4. 交通区位情况

兰州新区位于兰州、银川、西宁三个省会城市的共生带中间位置，是“一带一路”通往中亚、西亚、东欧的黄金通道，也是欧亚大陆桥的重要连接点，有多条高速公路和国道交汇，包括连霍高速、京藏高速以及国道 312 线、国道 109 线、省道 201 线等。兰州新区综保区距兰州中川国际机场约 2 公里，距中川北站约 12 公里，航空、铁路及公路运输条件非常便利。周边构建了“七纵十横”的新区城区主干路网络，打造了开放、便捷、高效、安全、一体的交通网络体系。由景中高速、中通道、G341 中川至河桥段一级公路、景中高速与 G341 一级公路连接线形成兰州新区环城高速，并形成 G341 线白银方向、景中高速景泰方向、G341 线永登方向、机场高速兰州方向、中通道高速兰州方向、兰秦快速路、兰州-临夏-成都方向、兰州-固原-庆阳方向的放射性高速公路等 8 条射线型高速通道。

5. 口岸建设情况

近年来，兰州新区加大精准招商力度，持续扩大业务总量，深化“口岸+通道+产业”协同发展，着力发挥公路、铁路、航空立体交通网络优势，强化综保区、航空口岸、铁路口岸一体化发展。围绕兰州新区综保区，已形成“2+6+2”的国际型枢纽口岸分布，

即 2 个枢纽口岸（中川国际机场航空口岸、兰州铁路口岸中川北作业区）、6 大进境货物监管场所（进境种苗、肉类、冰鲜、水果、粮食指定监管场地和进境动物隔离检疫场，其中进境肉类指定监管场地位于兰州新区综保区内）、2 个跨境电商监管中心（1210 网购保税监管中心和 9610 跨境直购监管中心）。

6. 产业基础

兰州新区综保区积极促进“口岸+平台+通道+产业”深度融合，推动甘肃省开放型经济整体发展，提升全省外贸产业的竞争力和辐射力，已成为全省外贸增长的重要引擎。

（1）甘肃省重点产业和外贸情况

甘肃省以科技创新推动产业创新，聚焦高端化、智能化、绿色化“三化”改造，推动石油化工、有色冶金、装备制造、煤炭化工等 4 大传统产业转型升级，培育壮大新能源、新材料、生物医药、电子信息、精细化工、高端装备制造等 6 大战略性新兴产业，积极谋划布局氢能、新一代人工智能、量子科技、航天、低空等 5 大未来产业（简称：甘肃“465 现代化产业体系”），加快发展新质生产力。

“十四五”以来，甘肃经济发展提速跨关，2024 年地区生产总值达到 13002.9 亿元，比上年增长 5.8%，增速居全国第 3 位，连续 10 个季度保持在全国第一方阵。其中，第一产业增加值 1621.7 亿元，同比增长 6.6%；第二产业增加值 4436.4 亿元，同比增长 7.6%；第三产业增加值 6944.8 亿元，同比增长 4.6%。

外贸方面，2024 年甘肃省进出口总值 615.4 亿元，同比增长 25.2%。其中，出口 127.2 亿元，同比增长 2.8%；进口 488.2 亿

元，同比增长 32.7%。全年对共建“一带一路”国家进出口 473.9 亿元，同比增长 27.7%，占全省进出口总值的 77%。

（2）兰州市重点产业和外贸情况

兰州市着力构建“3+2”现代产业体系，筑牢都市型现代农业、先进制造业、现代服务业、数字经济、总部经济 5 大支柱；发展壮大以先进制造业为主的实体经济，打造石油化工、有色冶金、生物医药、新材料、装备制造、数据信息等优势突出、特色鲜明的“6+X”先进制造业产业集群。

地区生产总值方面，2024 年兰州市实现 3742.3 亿元，同比增长 5%。其中，第一产业增加值 74.9 亿元，同比增长 6.2%；第二产业增加值 1240.4 亿元，同比增长 3.5%；第三产业增加值 2427 亿元，同比增长 5.6%。

外贸方面，2024 年兰州市受国际国内环境不利因素影响，进出口贸易有所回落，全年完成进出口贸易总额 95.9 亿元，同比下降 18.4%。其中，出口 42.3 亿元，下降 10.4%；进口 53.6 亿元，下降 23.7%。

（3）兰州新区重点产业和外贸情况

兰州新区依托区域资源禀赋和产业基础，按照“经济新区、产业新区、制造新区”和全省高质量发展先行区的要求，聚力打造绿色化工、新能源新材料千亿级主导产业，装备制造、生物医药、商贸物流、数据信息百亿级重点产业，建设千亿级西部绿色化工新城、全球最大高性能铜箔生产基地、百万吨级新能源电池材料之谷、全国有影响力的先进装备制造基地。培育壮大发展人工智能、应急产业、职业教育等产业集群新优势，加快发展新质

生产力。

地区生产总值方面，2024年兰州新区实现地区生产总值448.42亿元，同比增长13%，其中，第一产业增加值7.94亿元，同比增长6.9%；第二产业增加值210.69亿元，同比增长19.5%；第三产业增加值229.78亿元，同比增长8%。

外贸方面，2024年兰州新区受俄乌战争等国际局势影响，原有的木材、原油、煤炭等运输阻断，粮食、肉类等价格上涨，外贸的不稳定性增加，全年完成进出口贸易额46亿元，同比下降30.7%，其中，出口16.59亿元，下降13.1%；进口29.41亿元，下降37.8%。

（二）存在问题

近年来，兰州新区综保区面临传统动能萎缩与新兴动能培育不足的双重压力，叠加体制机制制约与要素保障薄弱等结构性矛盾，亟须解决以下问题。

1.主导产业支撑不足，保税业态发展不充分

兰州新区综保区以粮油、电子加工特色产业为主导，企业多为小规模、代加工类企业，产品技术含量低、竞争力不足，主要依附上下游企业订单生存，应对外贸环境变化的能力不强。原有玉米饲料、糖糕粉等加工企业因监管政策变化业务萎缩，企业存在政策敏感度过高、产业附加值偏低的结构性缺陷；木材加工企业由于政策优势弱化，业务流向外地；电子产品加工企业存在技术含量低、供应链根植性差等深层矛盾，业务稳定性不足。同时，保税物流对制造业支撑力度不够，服务贸易占比低于全国综保区均值，新兴业态发展相对滞后，保税新业态新模式仍需强化培育，

尚未形成检测维修产业集群、研发设计服务平台等支撑体系。

2.开放能级尚未释放，协同发展机制缺失

兰州新区综保区空间载体利用低效，土地利用率为 75%，区内土地仍有较大的开发利用空间。园区活跃企业数量偏少、生产性服务业发展不充分，缺乏龙头企业或大型企业，无法形成“龙头+配套”产业生态集群式发展。兰州新区综保区产业协同效应缺位，外贸市场开拓整合能力尚未充分发挥，受组织能力、资金实力、运营能力等多方面因素限制，全省层面组织外贸企业“走出去”的主体带动作用有待提升。

3.区域联动发展不足，高能级服务平台缺失

兰州新区综保区与兰州市、兰州新区主导产业及上下游产业链关联性不强，尚未形成区内区外联动集聚发展态势。同时，缺乏高能级专业外贸综合服务平台，在企业通关、国际物流、法律服务、供应链金融等专业服务方面有待提升。

4.体制机制创新滞后，园区服务保障待提升

目前“管委会+平台公司”管理模式架构存在行政统筹与市场运营权责边界模糊、招商引资跨部门协调成本过高、考核激励与产业发展目标错位三大矛盾。兰州新区综保区建设发展配套欠缺，保障经费不足，园区内部道路、围网等基础设施缺乏整体、全面的维修维护。与海关、税务、外汇等部门工作协调机制不够顺畅，在制度创新、口岸通关、出口退税、跨境结算等方面工作合力不够。

第二章 发展形势分析

兰州新区综保区作为甘肃省深入推进开放型经济发展的国家级对外开放平台，承担着全省探索改革开放新路径的重要使命，面临的发展环境及外向型经济发展条件正发生复杂且深刻的变化，机遇与挑战并存。

（一）发展环境

在新时代背景下，综保区作为海关特殊监管区域的最高级别形态，正积极探索多方面的创新路径，已经成为我国实施开放型经济战略创新的重要载体。兰州新区综保区凭借其独特的区位优势、政策支持以及国家战略的叠加赋能，正逐步发展成为西部地区对外开放的重要窗口和高质量发展的新引擎。

1. 多层次战略环境

在国家支持西部地区发展的政策背景下，甘肃省提出“七地一屏一通道”¹的战略构想，兰州新区立足“西北地区重要的经济增长极、国家重要的产业基地、向西开放的重要战略平台、承接产业转移示范区”四大战略使命，积极融入共建“一带一路”建设和“双循环”新发展格局，在推动全省对外开放和区域经济协同发展中将面临更多机遇，这些多层次战略环境为兰州新区综保区的发展提供了明确的方向指引和强有力的政策支撑。

¹ “七地一屏一通道”：“七地”，指全国现代寒旱特色农业示范基地、全国重要的新能源及新能源装备制造基地、全国区域性现代制造业基地、具有国际国内影响力的优秀旅游目的地、东中部产业向西转移重要承接地、全国重要的文化传承创新基地、全国区域性科技创新及转化基地；“一屏”，指国家西部生态安全屏障；“一通道”，指国家向西开放战略通道。

2. 政策供给推动综保区高质量发展

近年来，国家围绕综合保税区出台了一系列政策，持续推动其高水平开放和高质量发展，也为兰州新区综保区的创新发展提供了有力的政策引导。

2019年1月12日，国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，赋予综保区加快创新升级、打造对外开放新高地的历史使命。此后，全国综保区数量持续增加，各类新业态、新模式不断涌现。

2022年1月1日，海关总署发布《中华人民共和国海关综合保税区管理办法》（海关总署第256号令）。该办法的实施提升了综保区管理的规范化、法制化水平，进一步优化了综保区营商环境，对打造对外开放新高地，推动综保区发展成为具有全球影响力和竞争力的“五大中心”（加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心）具有积极意义。

2023年7月31日，海关总署印发《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》。方案围绕政策供给、功能拓展、手续简化、流程优化、制度健全等方面，收集整理全国综保区试点的先进经验做法，推出23条改革措施并在全国综保区复制推广。

2025年1月5日，海关总署出台的《支持新时代进一步推动西部大开发形成新格局》15项措施，为西部地区综保区的发展提供了重要契机，有助于综保区进一步提升通关便利化水平、优化产业结构、加强区域协同合作、完善政策环境，推动综保区高质量发展，为西部大开发形成新格局贡献力量。

2025年1月13日，国务院新闻办公室举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会。有关负责人表示将出台新一轮支持综合保税区高质量发展的举措。

国家出台的上述政策措施为兰州新区综保区在引领新技术、孵化新产业、培育新业态、塑造新模式方面提供了明确且具有前瞻性的政策指引。

3. 融合联动提升综保区发展活力

综保区与口岸、开放性平台及配套区域的协同发展，以产城融合和区内区外一体化为主要路径，已成为当前发展的主流趋势。通过推动境内境外联动、区内区外联动、区区联动、区港联动、区仓联动等合作模式，能够显著增强综保区的溢出效应。这种联动模式不仅有效连接上下游产业，促进地方开放型经济模式转型和功能创新，还能进一步推动开放型经济的蓬勃发展和产业升级。例如，上海自贸试验区保税片区与周边的上海港口、开发区形成了强大的联动效应，吸引了众多跨国公司和创新型企业，推动了上海金融、航运、科技等多个领域的发展，实现了产城融合和区内区外一体化发展。同样，成都高新综合保税区成功融入成都电子信息产业整体发展规划，实现了内外区域统一规划和资源共享，不仅促进了成都电子信息产业的快速发展，还显著提升了成都的国际竞争力。

（二）行业发展情况

1. 全国综保区发展概况

自2006年12月第一个综保区（苏州工业园综保区）设立，

截至 2025 年 1 月，全国 31 个省、自治区、直辖市共获批设立 167 个综保区。2024 年，全国综保区实现进出口值 6.7 万亿元，占全国进出口总值 15.3%。

以综保区地区分布来看，东部地区共 90 家，2024 年东部地区综保区进出口总值占全国综保区进出口值的 60%；中部、西部、东北地区共 77 家，2024 年中部、西部、东北地区进出口总值占全国综保区进出口值的 40%。东部地区综保区在数量及外贸贡献程度方面均占据绝对优势。

表 1. 全国综保区分布情况表

片区	分布	综保区数量	2024 年进出口额 (亿元人民币)
东部地区	北京 (4) 天津 (5) 河北 (5) 上海 (9) 江苏 (21) 浙江 (11) 福建 (6) 山东 (14) 广东 (13) 海南 (2)	90	39863.8
中部地区	山西 (1) 安徽 (6) 江西 (5) 河南 (5) 湖北 (6) 湖南 (5)	28	8594.1
西部地区	内蒙古 (3) 广西 (5) 重庆 (7) 四川 (6) 贵州 (3)	41	17501.6

片区	分布	综保区数量	2024年进出口额 (亿元人民币)
	云南 (2) 西藏 (1) 陕西 (7) 甘肃 (1) 青海 (1) 宁夏 (1) 新疆 (4)		
东北地区	辽宁 (4) 吉林 (2) 黑龙江 (2)	8	1014.2
总计	-	167	66973.7

2. 综保区类型

从综保区主要业态来看，全国综保区主要分为加工制造型、港口物流型、边境口岸型、加工物流型等类型。2024年进出口总额排名前30名综保区的类型划分如下表所示。

表 2. 2024 年进出口前 30 名综保区类型表

1	成都高新综合保税区	加工物流
2	昆山综合保税区	加工物流
3	郑州新郑综合保税区	加工物流
4	深圳前海综合保税区	港口物流+综合服务
5	重庆西永综合保税区	加工物流
6	洋山特殊综合保税区	港口物流
7	无锡高新区综合保税区	加工制造
8	重庆两路果园港综合保税区	加工制造
9	苏州工业园综合保税区	加工制造

10	厦门象屿综合保税区	港口物流
11	广西凭祥综合保税区	边境口岸
12	松江综合保税区	加工制造
13	上海浦东机场综合保税区	港口物流
14	深圳盐田综合保税区	港口物流
15	北京天竺综合保税区	港口物流+综合服务
16	西安关中综合保税区	加工物流
17	东莞虎门港综合保税区	港口物流
18	天津东疆综合保税区	港口物流+综合服务
19	青岛前湾综合保税区	港口物流
20	西安高新综合保税区	加工物流
21	广州南沙综合保税区	港口物流
22	烟台综合保税区	加工物流
23	天津港综合保税区	港口物流
24	潍坊综合保税区	加工制造
25	武汉东湖综合保税区	加工物流
26	苏州高新技术产业开发区综合保税区	加工制造
27	合肥经济技术开发区综合保税区	加工制造
28	厦门海沧港综合保税区	港口物流
29	喀什综合保税区	边境口岸+加工物流
30	舟山港综合保税区	港口物流

3. 典型综保区经验借鉴

(1) 发展情况

成都高新综保区、西安关中综保区、西安高新综保区和喀什综保区同属西部综合保税区，其发展情况具有一定参考价值。如下表所示。

表 3. 典型综合保税区发展情况

名称	基本情况	发展经验
成都高新综保区	2010 年获批设立，2023 年全国综保区发展绩效评估位列 A 类，主导产业为电子信息、生物医药、跨境电商。	依托成都电子信息产业基础，吸引了英特尔、德州仪器等企业入驻，形成了完整的电子信息产业链。同时，生物医药和跨境电商产业发展迅速，成为西部地区重要的对外开放平台。
西安关中综保区	2011 年获批设立，2023 年全国综保区发展绩效评估位列 B 类，主导产业为航空航天、电子信息、新材料。	依托西安航空航天产业优势，吸引了航空航天龙头企业入驻，形成了航空航天产业集群。同时，电子信息和新材料产业发展迅速，成为西北地区重要的高端制造基地。
西安高新综保区	2011 年获批设立，2023 年全国综保区发展绩效评估位列 B 类，主导产业为电子信息、生物医药、跨境电商。	依托西安高新区高科技产业基础，吸引了电子信息、生物医药等企业入驻，形成了完整的产业链。同时，大力发展跨境电商，成为西北地区重要的跨境电商枢纽。
喀什综保区	2015 年 9 月设立，2023 年全国综保区发展绩效评估位列 B 类，主导产业为保税物流、保税加工、跨境电商。	依托喀什作为“一带一路”重要节点的区位优势，大力发展跨境电商和物流产业，吸引了众多跨境电商企业入驻。同时，农产品加工产业发展迅速，成为南疆地区重要的农产品加工和出口基地。

(2) 经验借鉴

以上综保区的成功经验具有重要的借鉴意义，主要体现在以下几个方面：

——突出特色产业定位，强化本地资源整合

借鉴成都、西安经验，围绕电子信息、航空航天等核心产业延伸产业链。兰州新区综保区可依托现代产业体系，聚焦绿色化工、新材料、商贸物流等重点产业，在综保区布局亚麻籽油保税加工、兰州牛肉拉面等特色链条。借鉴成都“保税+电子信息”模式，推动兰州新区综保区与区外企业联动发展。

借鉴喀什经验，兰州新区综保区可联动进境粮食指定监管场地，打造“中亚粮油进口—保税加工/仓储—国内分销”一体化基地，并依托中欧班列、资源禀赋发展大健康食品、宠物饲料产出口产业，形成“原料—加工—物流—贸易”闭环。

——创新政策与功能拓展，释放政策叠加效应

借鉴西安关中综保区“保税研发”模式，兰州新区综保区可探索“保税+新材料研发”试点，对区内企业进口实验设备免征关税，研发耗材按实际核销，吸引兰石集团等企业设立新材料实验室。

借鉴喀什经验，兰州新区综保区复制推广海关总署试点政策，探索开展铜精矿保税混配等业务。

——深化区域协同与通道赋能，构建开放生态

借鉴西安“空铁陆”多式联运模式，兰州新区综保区需强化综保区与航空口岸、铁路口岸的“区港一体化”协同，在综保区建设前置货站，实现航空货物“一次申报、一次查验、全程分拨”。

借鉴喀什面向中亚的布局，兰州新区综保区应加密中欧中亚班列频次，并联合开通 TIR 冷链专线，打造“中亚冻肉进口—保税加工—全国分销”枢纽。

——优化营商环境与数字化服务，提升竞争力

借鉴成都高新综保区和西安高新综保区通过数字化赋能、引入专业运营团队、搭建公共服务平台等方式提升园区服务能力的经验，实现高效通关和物流服务，为企业提供全方位保障支持。

（三）发展机遇

1. 构建“双循环”发展格局，有助于兰州新区综保区拓宽合作通道

我国经济发展已从高速增长阶段转向高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建。这一战略部署为兰州新区综保区拓展全球合作伙伴关系开辟了新通道，助力其融入国际市场，实现高质量发展。近年来，国家出台的一系列政策和会议内容，为构建双循环发展格局提供了明确指导和有力支持，为兰州新区综保区拓展合作通道奠定了坚实基础。

2. 国家区域多重战略叠加，有助于兰州新区综保区融入国家开放大格局

我国构建“一带一路”等新发展格局，推动高水平对外开放，为兰州新区综保区拓展国际市场、提升开放水平提供了政策指引和行动方向。甘肃省深度融入“一带一路”倡议，将兰州新区综保

区作为全省开放型经济的重要平台，推动其与沿线国家开展贸易合作。兰州市通过优化营商环境和提升基础设施，为综保区发展提供了坚实基础。同时，兰州新区自身锚定战略定位，聚焦“三新五化”目标，完善“一区两港一通道”开放平台，推动粮油加工、电子加工、跨境电商等特色产业发展。在多重战略叠加下，兰州新区综保区应积极把握机遇，深化国际合作，优化营商环境，创新开放模式，推动贸易便利化和产业多元化发展，加速融入国家开放大格局，为区域经济高质量发展注入新动力。

3. 产业优势与资源禀赋互补，有助于兰州新区综保区深化与区外产业融合发展

兰州新区凭借产业基础与丰富资源禀赋，在先进制造、现代服务、自主创新等领域优势突出，为兰州新区综保区发展提供有力支撑。在先进制造领域，新技术与规模双轮驱动，即引入高新技术推动传统制造业向智能化、高端化转型。在现代服务领域，金融、物流等传统服务领域发展良好，商务、科技等新兴服务业不断涌现，为产业发展提供配套支持。在自主创新领域，多个国家级科研平台吸引大量科研人才与团队，通过产学研合作在新能源等领域取得重大成果。

兰州新区综保区可加强与区外龙头企业和产业集群合作，拓展合作空间，引入先进生产技术与管理经验、优化营商环境。推动产业链上下游协同，聚焦先进制造与现代服务领域，实现产业链无缝衔接、资源整合，提升产业附加值与整体竞争力。打造高

附加值现代产业体系，重点发展高新技术等产业，加强科技创新与人才培养，推动高质量发展，实现与兰州新区协同共进、互利共赢。

（四）面临挑战

1. 国际经济形势仍复杂多变带来的发展挑战

大国博弈、贸易制裁、全球经济下行等全球性危机带来的严峻挑战仍未消除。贸易保护主义、单边主义抬头，全球产业链、供应链不断受到“断链”风险冲击，经济运行外部环境风险增多，经济下行压力依然严峻，尤其今年美国政府宣布对中国输美商品征收“对等关税”，导致对美贸易严重下滑，全球供应链的不稳定性和不确定性明显增加。

受国际经济形势影响冲击，兰州新区综保区未来一段时期内的经济发展面临较大的不确定性。外部经贸环境的复杂多变，可能会导致进出口业务萎缩、国际产能合作受阻，影响兰州新区综保区的开放型经济发展，需加强对外部风险的评估预警。

2. 区域竞争日益激烈带来的发展挑战

全国综保区数量持续增加，各地在政策、资源、区位等方面的竞争日趋激烈。截至2025年1月，全国海关特殊监管区域有174个，其中综合保税区167个，同时，保税物流中心90个。在此背景下，兰州新区综保区面临产业转型升级的压力，同时也需要应对周边其他综保区和保税物流中心的激烈竞争。这种竞争不仅对兰州新区综保区的市场份额和资源获取构成严峻挑战，还

要求其尽快明确自身优势，采取更加果断的改革和创新举措，以突破当前的瓶颈，实现可持续发展。

3. 绩效考核指标优化调整和内部发展带来的挑战

2025年2月24日，海关总署发布《关于调整综合保税区发展绩效评估指标的函》（署办贸函〔2025〕4号），对《综合保税区发展绩效评估指标体系》指标进行了调整。该标准聚焦高质量发展、特色化发展与可持续能力建设的新导向，兰州新区综保区面临“对标新要求”与“突破旧瓶颈”的双重挑战。一方面，新考核体系继续强调保税业态质效、集聚辐射效应，同时提升鼓励综保区新业态创新等特色发展，对兰州新区综保区创新驱动不足的现状形成直接压力；另一方面，兰州新区综保区特色产业集群化不足、外贸结构单一、物流成本较高、高端人才短缺等内生发展短板进一步凸显。在此背景下，兰州新区综保区亟须在绩效考核体系重构与内生发展动力不足中加速转型，既要通过指标优化倒逼体制机制改革，又要以特色产业培育、开放通道扩容和营商环境系统升级为抓手，破解“考核达标”与“发展提质”的协同难题，从而实现综保区发展提质增效。

综合来看，兰州新区综保区仍处于政策叠加、大有可为的重要战略机遇期，要紧抓“一带一路”建设机遇，释放综保区功能优势，立足区域特色产业基础，发展特色型综保区，引领带动甘肃省开放型经济高质量发展。

第三章 总体思路

兰州新区综保区是区域经济发展的重要引擎，以兰州新区综保区为核心发展脉络，深度融入高质量共建“一带一路”、西部陆海新通道建设等国家重大发展战略。通过整合资源、创新模式、提升服务，重塑区域在产业集聚、贸易流通、创新发展等方面的发展竞争新优势。

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，认真落实习近平总书记视察甘肃、兰州重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，主动服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，抢抓“一带一路”建设最大机遇，加快“一带一路”五个制高点建设，以中亚、西亚、俄罗斯等市场为核心目标，深度挖掘中东、东南亚等市场潜力，构建“核心辐射+区域联动”的市场拓展体系，改善发展条件，创新体制机制，促进贸易和投资高质量发展，加快形成兰州新区综保区内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的全面开放新体系，将兰州新区综保区打造成为西北地区面向丝绸之路经济带、欧亚大陆桥、西部陆海新通道的重要枢纽和向西开放的重要平台。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记在党中央、全党

的核心地位，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”，持续提升贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力与水平，加速推动党的政治优势、制度优势向发展优势、治理优势转化，为实现高质量发展提供坚实保证。

坚持深化改革开放。以供给侧结构性改革为主线，积极服务国内国际双循环开放大格局，破除制约高质量发展、高品质的体制机制障碍，积极融入“一带一路”、西部陆海新通道等国家战略，营造优质的国际化营商环境。

坚持系统观念。坚决服从服务全国全省全区发展大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好开放和安全、规模和效益、速度和质量的关系，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现高质量、可持续发展。

坚持新发展理念。坚持把创新、协调、绿色、开放、共享的新理念贯穿发展全过程，推动兰州新区综保区优化产业结构，支持和鼓励新技术、新产业、新型国际贸易业态、新模式发展，坚定不移走高质量、高水平发展之路。坚持与周边地区相邻区域错位发展、融合竞争的策略，顺应国际产业转移所呈现的由制造业转向高新技术产业和服务业的趋势，充分利用既有资源优势，形成差异化定位和竞争。

（三）发展定位

深度融入高质量共建“一带一路”、西部陆海新通道和甘肃“七地一屏一通道”建设，聚焦产业转型升级、功能提升和新质生

产力培育，立足甘肃“465”现代化产业体系²、兰州“3+2”现代产业体系、兰州新区现代特色产业体系等，构建兰州新区综保区“2+2+2”高水准复合型产业体系，突出打造加工制造和商贸物流2个重点中心，着力发展新兴国际贸易和“保税+”特色服务2大新兴业态服务，同步培育平台经济和口岸经济2大特色经济形态，将兰州新区综保区打造成为立足全省、面向西北、链接丝路的国内国际双循环特色综保区新标杆、西北内陆地区对外开放新高地、全省改革开放的创新引擎区。

（四）发展目标

围绕发展定位，兰州新区综保区将致力于服务和推进全省开放型经济和支柱产业发展，强化扬优势、补短板、强弱项和高质量发展导向。

到2027年，外贸总量超过150亿元，其中保税业务进出口值达到60亿元，全国绩效评估考核达到B类中游水平。兰州新区综保区的进出口商品集散枢纽能力得到增强，与各对外开放口岸的联动机制得到常态化互联保障，带动全省外贸增长的能力显著增强。产融贸一体化特色的专业贸易服务平台初具规模，兰州新区综保区的国际贸易支撑能力显著增强。

到2030年，外贸总量实现300亿，其中保税业务进出口值达到120亿元，全国绩效评估考核达到B类靠前水平，各项主要指标健康发展，基本消除弱项短板。保税物流、保税加工、保

² 石油化工、有色冶金、装备制造、煤炭化工等4大传统产业，新能源、新材料、生物医药、电子信息、精细化工、高端装备制造等6大战略性新兴产业，氢能、新一代人工智能、量子科技、航天、低空等5大未来产业。

税服务功能和专业贸易服务平台得到进一步提升，创新业态有序推进，综合排名和主要指标取得明显进步。

兰州新区综合保税区发展指标体系

序号	指标类型		2024年 基础值	2027年 目标值	2030年 目标值	指标性质
1	进出口总值（亿元）		31.4	150	300	预期性
2	保税业务进出口值（亿元）		4.4	60	120	预期性
3	跨境电商进出口值（亿元）		3.6	20	40	预期性
4	保税加工进出口值（亿元）		2.3	35	70	预期性
5	保税物流进出口值（亿元）		2.06	24	48	预期性
6	服务贸易进出口值（万美元）		125	200	300	预期性
7	实际使用外资金额（万美元）		-	〔500〕	〔1000〕	预期性
8	对外直接投资金额（万美元）		-	〔200〕	〔500〕	预期性
9	活跃企业数（个）		63	120	200	预期性
10	综保区土地开发利用率（%）		75	80	85	预期性
11	进出口总值省市 占比（%）	甘肃省	5	15	20	预期性
		兰州市	33	50	60	
备注：〔 〕内为累计值。						

第四章 突出打造两个重点中心，发展两大新兴经济服务中心

融合兰州新区综保区的区位优势、功能属性与产业特点，着力打造“2+2”发展格局，即打造内外贸一体化加工制造中心和链接“一带一路”国际商贸物流集散中心，发展新兴国际贸易创新中心和“保税+”特色服务中心，培育新质生产力，形成现代产业高质量发展综合保税区产业格局。

（一）打造内外贸一体化加工制造中心

1. 发展路径

立足甘肃省“七地一屏一通道”功能布局，叠加国家加工贸易梯度转移重点承接地与国家级外贸转型升级基地政策优势，聚焦“一带一路”沿线市场，创新“产业转移承接+保税功能升级”双轮驱动机制，围绕特色食品加工、电子信息和智能终端、黄金加工、木材家居制造四大领域，通过强链补链延链，推动产业向高附加值环节升级，加速“引大引强引头部”行动落地，打造西北地区国际化、多业态的加工制造中心。

（1）升级打造特色食品加工基地

——打造亚麻籽油双循环加工枢纽

立足国家粮食安全战略与区域特色产业发展需求，依托俄罗斯、哈萨克斯坦的亚麻籽价格优势和兰州新区综保区区位优势，叠加亚麻籽非配额管理政策便利（无进口数量限制、关税成本可控），兰州新区综保区可通过以下路径打造“俄罗斯、中亚原料进口-国内国际双循环加工”辐射国内外亚麻籽加工基地。

1. 依托兰州新区进境粮食指定监管场地与综保区联动，优先

对接进口俄罗斯、哈萨克斯坦亚麻籽，建立稳定供应链，构建“进口—加工—贸易—物流—销售”一体化“大粮油”产业链。

2.依托甘肃作为西北重要清真食品产业基地的优势，推动亚麻籽油等产品通过清真认证（如 HALAL），拓展中东、东南亚市场。

3.招引主要品牌企业入区发展，推动企业与俄罗斯、哈萨克斯坦签订长期采购协议，在综保区内布局精炼、冷榨生产线，提升附加值（如开发 α -亚麻酸胶囊等高利润产品），促进粮油产业向高端化、国际化迈进，助力兰州新区成为西北地区粮油加工贸易的开放高地。

专栏一：亚麻籽油保税加工发展条件

一、亚麻籽油市场现状与需求趋势

亚麻籽油富含 α -亚麻酸（Omega-3 脂肪酸），其调节血脂、改善心脑血管健康等功效被广泛认可。

（一）全球和中国市场情况

行业数据显示，2023 年全球亚麻籽油市场规模为 24.77 亿美元，预计到 2030 年将增至 39.04 亿美元，年复合增长率（CAGR）约 6.0%。根据《中国亚麻籽行业供需预测及发展潜力分析报告（2024-2030）》，2024 年中国国内需求量达 42.3 万吨，产量为 38.6 万吨，供需缺口依赖进口补充，预计 2025-2030 年国内产量年均增长 5%-8%，到 2030 年需求量可能突破 60 万吨。

中亚国家（如哈萨克斯坦）更关注原料出口，加工产业链薄弱，成品油消费需求尚待培育。

西亚（如土耳其）将亚麻籽油用于化妆品、医药等工业领域，但需通过严格质量认证（如欧盟标准）。

中东高端健康食品市场（含有机油类）年增速约 10%，进口

占比超 70%，亚麻籽油作为小众高端品类受益。亚麻籽油的保健功能（如 Omega-3）符合当地消费趋势。

俄罗斯作为全球主要亚麻籽生产国，本土油脂消费以传统品类为主，亚麻籽油需求集中在高端保健品领域，市场渗透率较低。

东南亚穆斯林人口密集（如印尼、马来西亚），清真食品市场庞大。同时，东南亚国家对功能型食用油需求上升，亚麻籽油可作为高端健康油品切入，逐步抢占市场份额。

二、俄罗斯、哈萨克斯坦是我国亚麻籽核心供应国

由于价格差异显著，国内加工企业更倾向于进口俄罗斯、中亚亚麻籽。行业数据显示，2023 年，国产亚麻籽均价约为 840-980 美元/吨（折合人民币约 6000-7000 元/吨）；同期，俄罗斯、哈萨克斯坦亚麻籽出口均价分别约为 450-550 美元/吨（折合人民币约 3150-3850 元/吨）、400-500 美元/吨（折合约人民币 2800-3500 元/吨）。根据《中国亚麻籽行业市场深度分析及投资策略研究报告（2024-2030）》，中国亚麻籽进口依赖度超过 50%，其中俄罗斯占比最高（约 88.57%）。哈萨克斯坦近年积极扩大种植面积且物流成本较低，对华出口潜力显著。

表 4. 亚麻籽油主要品牌企业

序号	企业名称	主要品牌名称	企业基本情况
1	益海嘉里金龙鱼粮油食品股份有限公司	金龙鱼	益海嘉里是中国重要的农产品和食品加工企业，在全国已建成生产基地 60 多个，生产型企业 100 多家，主要涉足油籽压榨、食用油精炼、专用油脂、油脂科技、水稻循环经济、玉米深加工、大豆深加工、小麦深加工、食品原辅料、粮油科技研发等产业。其旗下拥有“金龙鱼”“欧丽薇兰”“胡

序号	企业名称	主要品牌名称	企业基本情况
			<p>姬花”“香满园”“海皇”“金味”“丰苑”“锐龙”“洁劲 100”等知名品牌，产品涵盖了小包装食用油、大米、面粉、挂面、调味品、食品饮料、餐饮产品、食品原辅料、饲料原料、油脂科技等诸多领域。</p>
2	辽宁晟麦实业股份有限公司	晟麦 Sanmark	<p>辽宁晟麦成立于 2008 年，专注于营养油脂的研发与生产，产品包括亚麻籽油/南瓜籽油/苏籽油/有机亚麻籽粉/红花籽油/南瓜蛋白粉等，业务涵盖大包装出口、OEM 代加工及小瓶装营养油脂自有品牌的终端销售。现已形成中国本溪生产基地、欧洲营销中心、北美营销中心、中国大连营销中心的产销网络框架。</p>
3	南顺(香港)有限公司	刀唛 Knife	<p>南顺于 30 年代在新加坡成立，最初主要从事食油、食米及干椰贸易。在香港的业务始于 1961 年，旗下拥有“刀唛”“红灯牌”“青岛大利”“维康”“福星”“紫荆”等知名品牌，主要业务包括食油、面粉、清洁用品及产品分销。</p>
4	锡林郭勒盟红井源油脂有限责任公司	红井源	<p>锡林郭勒创立于 1983 年，是以亚麻籽油生产为主，集研发、销售、服务于一体的大型现代化企业，是亚麻籽油国家标准起草单位，打造出了“红井源”品牌系列绿色健康食品。红井源已成为中国食用油行业、中国亚麻籽油行业中具有影响力的品牌和代表性企业。</p>
5	内蒙古久鼎食品有限公司	鼎和 DINGHE	<p>久鼎成立于 2007 年，专业生产高端、营养、健康的亚麻籽系列产</p>

序号	企业名称	主要品牌名称	企业基本情况
			品，依托内蒙古独特的自然地理位置种植出非转基因、绿色有机的优质亚麻籽，打造出集营养与健康为一体的高端亚麻籽系列产品品牌-“鼎和”。
6	菏泽中禾健元生物科技有限公司	三主元 SANJUNE	菏泽中禾成立于2013年，是一家专业从事欧米伽-3系列营养油脂产业化研发、生产、销售的现代化企业，拥有“三主元”“加油宝贝”“保生堂”“福其道”等品牌，产品包含牡丹籽油/元宝枫籽油/亚麻籽油/核桃油/葡萄籽油/红花籽油等，已远销欧美、韩国、东南亚等多个国家和地区。
7	河北欣奇典生物科技有限公司	欣奇典	欣奇典成立于2007年，专业脂类营养产品供应商，集基地种植、生产加工、技术研发、市场营销于一体的全产业链经营的农业产业化企业。
8	九三粮油工业集团有限公司	九三 JIUSAN	九三集团是北大荒集团全资子公司，集种植、收储、物流、加工等为一体的农业产业化领军企业。主要产品有油脂类、蛋白类、保健品、餐桌食品、多功能饮品等5大类近200个品种。
9	呼和浩特市蒙谷香生物科技有限公司	蒙谷香	蒙谷香生物成立于2007年，“蒙古香”已成为国内知名亚麻籽油品牌，致力于亚麻产业与五谷杂粮的综合开发利用，以加工冷榨亚麻籽油/五谷杂粮粉为主，提取亚麻胶/木酚素/提纯亚麻酸等为辅的高科技企业。
10	上海东锦食品集团有限公司	金格勒	东锦食品成立于2008年，集有机农业种植、开发、生产、加工、

序号	企业名称	主要品牌名称	企业基本情况
			销售为一体的综合性企业，拥有“金格勒”等品牌，主要产品有机葵花籽油、有机亚麻籽油、芝麻油及有机杂粮等。如今集团发展拥有四十多家企业，涉及贸易、生产、资产、服务、投资五大板块。

一一打造兰州牛肉拉面双循环加工枢纽

聚焦“进口+国产”双供应链优化，创新“区内料包保税加工+区外面饼配额加工联动”模式，衔接国内国际市场，打造从“俄罗斯、中亚原料采购—保税加工—国内外销售”的一体化产业枢纽，打造兰州牛肉拉面千亿产业核心加工区。

1.充分发挥兰州新区综保区进境肉类指定监管场所功能，联动中欧班列优势，帮助企业构建以中亚（哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦）和俄罗斯为核心供应地的牛肉稳定供应链，降低物流综合成本。

2.联合甘肃本地的清真食品加工龙头企业（例如临夏清河源、兰州伊兰集团等），共同构建符合国际标准的牛肉清真屠宰、精细分割及冷链仓储体系，确保牛肉原料品质卓越且加工流程合规，满足国际市场需求。

3.推动区内外料包与面饼联动加工。招引牛肉拉面加工企业在综保区内开展料包（汤料包、酱牛肉包等）保税加工。一方面，区内料包加工企业可以向区外牛肉拉面生产企业供应料包产品；

另一方面，区内料包企业还可以联动具备小麦关税配额优势的区外面饼加工企业，利用其配额内关税优惠政策，加工牛肉拉面面饼。区内企业采购这些面饼后，结合区内加工的料包，进一步制成预包装产品，供应海外市场。

4.针对中亚、中东、东南亚等地区的特定市场准入要求和口味偏好，开发并生产符合 CU-TR 认证、HALAL 认证的多口味牛肉拉面产品，以满足不同市场的多元化需求。

专栏二：兰州牛肉拉面保税加工发展条件

截至 2024 年底，海内外新增兰州牛肉拉面门店 8679 家，年销售额达 500 亿元以上，牛肉拉面预包装企业 39 家，新增 13 家，销售额同比增长 97%；规上（限上）企业 6 家，新增 5 家。

一、进口原料主要产地和趋势

兰州牛肉拉面通常由面饼（高筋面粉制成）、汤料包（浓缩牛骨汤底与香辛料）、辣子包（辣椒油或香料辣椒粉）、蔬菜包（脱水香菜、蒜苗等）构成，部分预包装产品还会附加酱牛肉包（卤牛肉片）和醋包，以还原现煮口感。

兰州牛肉拉面原料供应链呈现“国产主导+进口补充”格局。国产高筋小麦与牦牛肉仍占主流，但进口高筋小麦占比已提升至 20%（以哈、俄为主），进口牛肉主要用于填补高端部位缺口。目前，中国对小麦进口实施关税配额管理制度，（配额内关税率为 1%，配额外关税率为 65%），2025 年小麦进口配额总量为 963.6 万吨。

（一）主要产地

1.牛肉：俄罗斯与中亚哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等国

家牛肉产量高且价格较低，牛肉价格较国内低 15-30%左右，成本优势显著。

2.高筋小麦：哈萨克斯坦是全球小麦主产国之一，高筋小麦产量大且价格低廉，适合规模化采购；俄罗斯黑土区小麦蛋白质含量高，符合拉面制作需求。

哈、俄小麦凭借低价高质特性，在中美贸易摩擦背景下成为替代选项，但关税配额管理可能限制其规模效应。因此，兰州新区综保区需通过政策适配、产业链协同和风险对冲，最大化利用哈、俄小麦优势。

（二）进口增长趋势

中国食品工业协会《餐饮供应链白皮书》（2025年）显示，未来 3-5 年，兰州牛肉拉面原料进口占比预计提升至 35%-40%。

二、出口市场情况

（一）出口产品

兰州牛肉拉面出口产品包括：预包装速食面（桶装、盒装）、自热锅、半干鲜面、汤料包等，部分含冻干蔬菜和特色调料。借助超高压牛肉拉面熟湿面加工技术，生产出的预包装牛肉拉面产品煮出来不浑汤、不断条、抗回生、增筋道，质保期在常温条件下可以达到 1 年。

（二）目标市场

1.中亚与俄罗斯：饮食结构以面食为主，对兰州牛肉拉面接受度高。但需考虑 CUTR 认证及本地化口味调整事务（如减少辣度）。

2.中东与东南亚：HALAL 清真认证是核心门槛，中东偏好浓郁汤底，东南亚需适应湿热气候的包装保鲜技术。

专栏三：兰州牛肉拉面产业高质量发展三年 (2024-2026年)行动方案

到 2024 年底，力争兰州牛肉拉面预包装企业累计达到 30 家以上，规上（限上）企业累计达到 3 家以上，营业收入 20 亿元以上，带动全产业链销售收入 100 亿元以上；实体门店累计达到 5000 家以上，其中海外 300 家以上，省内外 4700 家以上，营业总收入 300 亿元以上。建立完善的兰州牛肉拉面产业发展政策体系，原材料产量与品质大幅提升，园区生产集聚规模进一步扩大，品牌宣传推广和海内外市场拓展取得新成效。

到 2025 年底，力争兰州牛肉拉面预包装企业累计达到 40 家以上，规上（限上）企业累计达到 6 家以上，营业收入达到 50 亿元以上，带动全产业链销售收入 200 亿元以上；实体门店累计达到 7000 家以上，其中海外 600 家以上，省内外 6400 家以上，营业总收入 450 亿元以上。预包装产业生产自动化、信息化、智能化水平不断提高，食品安全保障体系进一步完善，品牌保护力度进一步增强，市场经营管理秩序进一步规范。

到 2026 年底，力争兰州牛肉拉面预包装企业累计达到 50 家以上，规上企业（限上）累计达到 10 家以上，营业收入达 100 亿元以上，带动全产业链销售收入 400 亿元以上；实体门店累计达到 10000 家以上，其中海外 1000 家以上，省内外 9000 家以上，营业总收入 600 亿元以上。文旅衍生配套产业规模不断扩大，兰州牛肉拉面的文化影响力进一步提高，初步形成兰州牛肉拉面千亿级产业集群，持续擦亮城市金名片。

表 5. 部分主要小麦关税配额产业企业

省份	企业名称	主营业务	说明
甘肃	甘肃红太阳面业集团有限责任公司	高筋小麦粉加工、清真食品专用粉生产	甘肃本土龙头企业，已通过 HALAL 认证，可直供中亚清真食品加工链，与兰州综保区物流协同性强。
甘肃	益海嘉里（兰州）粮油工业有限公司	进口小麦加工、高端专用粉（含高筋粉）	依托益海嘉里全球供应链网络，可整合哈/俄小麦资源，适配保税区“进口+加工+出口”一体化模式。
甘肃	武威市金穗面业食品有限责任公司	高筋小麦粉、拉面专用粉生产	紧邻中欧班列节点，已参与本地拉面企业供应链，具备出口中亚的物流与品控基础。
陕西	陕西粮农富平西瑞面粉有限公司	高筋小麦粉、烘焙及面制品专用粉	隶属陕西粮农集团，拥有跨境粮食贸易资质，可联动哈萨克斯坦小麦进口加工。
陕西	陕西金沙河面业有限责任公司	高筋挂面、速食面专用粉	挂面产能全国领先，可协同兰州新区综保区开发面向俄罗斯的预包装拉面半成品。

省份	企业名称	主营业务	说明
山东	滨州中裕食品有限公司	全产业链小麦深加工(含高筋粉、冷冻面团)	全国唯一“小麦育种-加工-终端食品”全链企业，技术优势适配中亚高附加值产品开发。
山东	中粮面业(潍坊)有限公司	专用粉(含拉面高筋粉)、小麦进口加工	中粮集团子公司，直接参与哈/俄小麦进口配额分配，具备原料成本与政策双重优势。
山东	益海嘉里(德州)粮油工业有限公司	进口小麦加工、高筋粉及清真专用粉	依托集团跨国物流体系，可定向供应中亚市场，并适配 HALAL 认证要求。
山东	五得利集团临沂面粉有限公司	高筋小麦粉、拉面专用粉(占国内 30% 市场份额)	国内最大面粉企业，规模化采购哈/俄小麦可降低成本，通过兰州枢纽分拨至中亚。

——培育大健康、宠物食品特色加工枢纽

以兰州新区综保区为核心载体，发挥“一带一路”枢纽优势，聚焦中亚、俄罗斯的原料资源禀赋，通过供应链整合、加工技术升级、市场准入适配，构建“低成本原料进口—保税深加工—高附加值出口”的产业链，打造面向欧亚市场的大健康与宠物食品加工基地。

1. 建立规模化原料供应链网络，与俄罗斯、哈萨克斯坦、乌

兹别克斯坦等国签订有机谷物（小麦、荞麦）、药用植物（甘草、沙棘）长期供应协议。

2.构建专业化保税加工体系。招引龙头企业设立有机代餐粉、功能性提取物(沙棘油、甘草酸)生产线,配套欧盟 ECOCERT、中国有机双认证车间;布局冻干粮、无谷粮生产线,利用俄罗斯低价鸡肉与中亚豌豆,开发“高蛋白+低成本”配方产品。

3.重点对接具备国际认证经验、技术研发能力及跨境渠道资源的龙头企业,同时吸引中小创新企业填补细分市场。

专栏四：大健康、宠物食品特色加工发展条件

一、进口原料主要产地与趋势

（一）大健康食品原料

有机谷物与坚果：俄罗斯、哈萨克斯坦等国的有机小麦、荞麦、葵花籽等原料价格较国内低 15%-30%，如通过欧盟有机认证（如 ECOCERT），适合加工代餐粉、能量棒等产品。

药用植物与提取物：乌兹别克斯坦的甘草提取物、俄罗斯的沙棘油是主要进口品类，用于保健品及功能性食品。

（二）宠物食品原料

肉类与鱼类：俄罗斯冷冻鸡肉（价格低 20%-30%）是性价比原料，但高端市场依赖新西兰羊肉、挪威三文鱼。

谷物与蛋白粉：哈萨克斯坦豌豆适合补充性原料，但无谷粮核心原料（马铃薯粉、木薯淀粉）主要从东南亚进口；加拿大豌豆仍占主导地位。

二、出口市场情况

（一）大健康食品出口

产品类型：代餐粉、有机营养补充剂、功能性饮料、即食燕窝等。

欧美：注重有机认证，偏好植物蛋白产品及超级食品。

中东与东南亚：清真认证（HALAL）为核心门槛，功能性零食（如能量棒、维生素软糖）需求旺盛。

（二）宠物食品出口

产品类型：冻干粮、无谷主粮、功能性零食（如洁齿骨）、宠物营养补充剂。

欧美与日本：高端主粮市场成熟，需符合 AAFCO、FEDIAF 标准，主打天然成分与定制化配方。

东南亚：中端市场快速增长，侧重性价比与适口性，需适应湿热气候的抗氧化包装技术。

表 6. 大健康、宠物食品品牌企业

领域	企业名称	业务范围
大健康食品	康宝莱（Herbalife）	营养代餐粉、蛋白饮料
	汤臣倍健	维生素、矿物质补充剂
	蒙牛（圣牧有机）	有机奶制品、植物基产品
	雀巢健康科学	医学营养品、功能性食品
宠物食品	玛氏（Mars）	皇家（Royal Canin）、宝路（Pedigree）
	蓝爵（Blue Buffalo）	天然无谷宠物粮
	比瑞吉（Bridge PetCare）	国产高端宠物食品
	疯狂小狗	性价比主粮与零食

（2）打造电子信息和智能终端加工基地

聚焦“两头在外、短链高效”的电子信息和智能终端产业环节，通过通道赋能、政策叠加、要素集成，打造面向中亚、俄罗斯及欧洲市场的智能终端加工基地，形成“国际供应链嵌入—综保区高效生产—亚欧市场精准辐射”的闭环生态，推动区域从传统加工向高附加值制造升级。

1.聚焦适铁适欧亚特性，用好综保区资源、中欧班列通达亚欧的优势，联动国际陆港、TIR 运输，打造适铁适欧适亚特色的先进制造基地。

2.重点招引智能家电(扫地机器人整机组装、灯具照明)、智能安防（摄像头模组封装）、商业显示（交互平板主板贴片）等领域的制造企业入区发展，加速区域产业升级和国际市场的拓展。

专栏五：电子信息及智能终端加工发展条件

一、电子信息及智能终端基本情况

电子信息及智能终端产业细分链路长，产业环节众多。深度嵌入全球产业链，其上游集成电路、半导体等领域的电子元器件进口体量较大，而中国大陆作为全球电子终端产品的加工中心，大型代工企业需要依托全球供应链并向海外出口终端产品。因此，电子信息及智能终端中具备“两头在外”或“一头在内，一头在外”（即原材料进口和成品出口）特征的环节与综合保税区的适配性较高。

表 7. 电子信息及智能终端细分产业链

产业端	产业环节	细分行业	细分行业
上游	零部件	电子元器件	Soc、CPU、GPU、基带芯片、微处理器、触摸控制芯片、显示驱动芯片、音频编解码器、导航定位芯片、电源管理芯片、存储器、传感器、无线通讯芯片
			新型显示、电路板、锂电池、分立器件、动力组件、电声器件、压电器件、其他电子元器件
		功能性零部件	外壳、连接器、结构件、天线等

		模组	摄像头模组、指纹识别模组、雷达模组、无线模组、显示模组、背光模组
	智能终端 相关服务		基础软件、支撑软件、智能应用、工业软件、信息安全软件、车载软件系统、嵌入式软件、操作系统、应用软件平台、云服务平台、智能决策平台
中 游	整机制造	消费类智 能终端	智能手机、平板电脑、笔记本电脑、可穿戴设备、智能家居、VR/AR 虚拟显示设备、无人机、智能车载、扫地机器人、智能投影
		非消费类 智能终端	智能机器人、智能安防、智能仪器仪表、金融终端、AIOT（人工智能物联网）、智能工业控制、智慧视觉、智慧大屏、医疗电子、服务机器人等

二、中亚、欧洲、俄罗斯市场对电子信息及智能终端产品的市场需求情况

中亚市场：2024年，中国与中亚国家贸易总额达948亿美元，同比增长54亿美元。其中，哈萨克斯坦以438亿美元位居首位，占比46%。2024年，哈萨克斯坦电子产品进口总额约15亿美元，同比增长18%。中亚市场对中国制造的需求持续增长。尤其中亚国家对电子类产品的需求不断上升，特别是在智能手机、平板电脑、智能音响、蓝牙耳机、家用电器等消费类智能终端和日常电子配件。

欧洲市场：当前，欧洲消费者在经济下行压力下更注重性价比，但仍对品牌、设计和服务有较高要求。中国高性价比的智能硬件（如扫地机器人、智能家居设备）因兼具创新性和成本优势，成为消费降级背景下的首选。例如德国、荷兰等国家对节能型LED照明、智能温控系统、家庭安防设备（如摄像头）需求较多。

俄罗斯市场：根据海关总署统计数据，中国2024年对俄罗斯出口1154.99亿美元，其中消费类电子产品达594.82亿元、同比增长4.1%。大家电、高端多功能小家电（吸尘器、空气净化

器、厨房小家电）、消费电子产品、可穿戴设备（如智能手表）增长迅速。智能音响、智能照明、智能安防设备逐渐成为新的市场需求热点。

三、电子信息及智能终端产品细分产业环节适配性分析

兰州新区综保区靠近国际陆港，通过中欧班列等物流通道，便于与中亚、俄罗斯和欧洲市场连接。同时，兰州新区的电价相对较低，对于能源密集型的电子信息产业来说，具有一定的成本优势。充分利用综保区的“免证、免税、保税”政策，避免本地产业链配套弱的问题，专注于“两头在外”或“一头在内，一头在外”的高附加值业态，重点聚焦“高货值、短链条、强适配”的智能终端品类，并筛选适合的产品类别进入兰州新区综保区发展。主要集中在以下细分领域：

表 8. 兰州新区综合保税区适配产业环节

细分领域	适配环节	推荐理由
智能家电	扫地机器人整机组装、灯具照明	产业链短（主板+传感器+外壳）、货值密度高（单台 > 300 美元）
智能安防	摄像头模组封装	中亚 5 国城市化进程加快，相关工业基地及写字楼对视频监控设备的需求持续增长，特别是在智慧城市和智能交通系统的建设中，逐渐被广泛应用。
商业显示	交互平板主板贴片	SMT 产线占地小（适合保税区厂房）、技术通用性强（可扩展至工控设备）

表 9. 智能终端产品重点企业

领域	国内龙头企业（产能转移）	本土配套企业
智能家电	科沃斯、石头科技、歌尔股份、木林森、欧普照明	兰州长风电子（精密电机供应）、天水华天科技

领域	国内龙头企业（产能转移）	本土配套企业
智能安防	海康威视、大华技术、强力巨彩	兰州北科维拓（嵌入式软件）
商业显示	视源股份、鸿合科技、宸展光电	天水华天科技

（3）打造黄金加工与贸易基地

以兰州新区综保区为枢纽，依托“一带一路”区位优势与保税政策红利，深化与中亚、俄罗斯、中国香港的黄金原料供应链合作，联动区外精炼与区内深加工，形成“原料进口—区外提纯—区内黄金加工—全球销售”的产业链闭环，打造西北黄金加工与贸易基地，满足国内消费升级需求并开拓国际高端市场。

1.构建“双中心一枢纽”黄金贸易网络

（1）进口分拨中心：在兰州新区综保区设立面向中亚、俄罗斯、原料的黄金原料集散节点，集中接收并分拨黄金原料，依托甘肃东吴 LBMA 精炼能力生产标准金锭。

（2）出口集散中心：利用中川机场空港优势，开通直达香港、中东、东南亚的黄金制品专线，实现“区内加工—航空直运—国际分销”的高效链路。

（3）区域加工枢纽：在综保区内布局黄金生产线，从事黄金加工。同时，融合敦煌壁画、丝绸之路元素，开发符合中东收藏级、东南亚轻奢级市场的文化贵金属产品。

2.创新“区内外联动”产业模式

（1）区外专业化提纯，由甘肃东吴承担高纯度金锭生产，服务国际大宗交易及银行渠道需求。

(2) 区内高附加值转化，在综保区内布局黄金及艺术品生产线，融合敦煌壁画、丝绸之路元素，开发符合中东收藏级、东南亚轻奢级市场的文化贵金属产品。

(3) 打通内销与外循环渠道，联动拥有黄金及其制品进出口进口资质的企业，通过综保区保税加工内销政策，将黄金产品直接供应国内市场，满足消费升级需求(如投资金条、婚庆黄金)。瞄准中东市场、东南亚市场主推适配产品(如宗教文化金器、皇室定制礼品、轻量化黄金摆件等)，通过迪拜、香港黄金交易所交易。

(4) 探索区内黄金加工制造企业充分利用产能辐射能力服务区外企业的场景，充分释放兰州新区综保区内加工承载能力，打造区域加工服务枢纽。

专栏六：黄金加工与贸易基地发展条件

一、黄金行业基本情况

中国黄金协会数据显示，2024年，国内原料产金377.242吨，同比增长0.56%。此外，全年进口原料产金156.864吨，同比增长8.83%。2024年上海黄金交易所全部黄金品种累计成交量双边6.23万吨，同比增长49.9%；成交额双边34.65万亿元，同比增长86.65%。

黄金消费规模：2024年我国黄金消费量985.31吨。其中：黄金首饰532.02吨；金条及金币373.13吨。

进口工业金提纯规模：2024年进口原料产金量(含工业金)占全国总产量的29.38%，主要用于提纯至符合国际标准的金锭(如LBMA认证产品)，支撑出口需求。国内企业通过进口工业金提纯加工后出口，主要流向东南亚、中东及欧洲市场，香港

作为国际黄金交易枢纽，仍是重要中转地。

二、中亚、俄罗斯黄金原料输入与出口协同

中亚五国（哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等）拥有丰富的黄金资源，中国企业通过“一带一路”合作框架，进口当地黄金原料进行提纯加工后，部分产品返销至中亚市场，满足其高端工业需求，同时也可以通过陆路运输进入俄罗斯、中东及欧洲市场，形成“原料进口-中国提纯-多向出口”的产业链分工。

俄罗斯是全球第四大黄金生产国，其西伯利亚和远东地区产出大量未加工或半加工黄金，俄罗斯自身具备精炼能力，且其黄金销售策略聚焦中东、印度及亚洲其他市场。中国将部分进口的俄罗斯黄金提纯后，再出口至东南亚、中东等需求增长区，较少返销俄罗斯。

三、中国黄金艺术品出口市场

（一）中东市场

中东地区（如阿联酋、沙特）对中国黄金艺术品的兴趣浓厚，尤其青睐融合传统工艺与现代设计的作品。例如，2024年迪拜中国黄金珍宝展展出3000年历史的锤击造粒、金线花丝等工艺作品，吸引大量当地高净值人群及博物馆机构。中东市场对黄金艺术品的高溢价接受度高，需求集中于宗教装饰、皇室礼品及收藏投资领域。

（二）东南亚市场

新加坡、马来西亚等国家对中国黄金艺术品的兴趣集中在轻量化、场景化产品（如小型摆件、首饰画），偏好结合中华文化符号（如龙凤、花鸟）的设计。泰国、印尼消费者通过社交媒体关注黄金艺术品的文化故事，购买行为兼具收藏与社交展示需求。

（三）中亚与西亚市场

中亚五国（哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等）作为“一带一路”

枢纽，对中国黄金艺术品的需求更多体现在文化交流层面，而非大规模商业出口。西亚地区（如伊朗）则关注具有历史价值的文物复刻品。

表 10. 甘肃东吴贵金属有限公司情况表

公司简介	备注
<p>甘肃东吴贵金属有限公司（简称“甘肃东吴”）是东吴黄金集团的全资子公司，成立于 2023 年 2 月，专注于黄金等贵金属的精炼加工及金银制品制造销售。其核心项目兰州新区贵金属精炼加工项目于 2024 年 8 月 10 日建成并试生产，设计年产能达 20 吨黄金，填补了兰州新区黄金精炼领域的空白。该项目通过湿法精炼等工艺将工业金提纯至符合国际交易标准的金锭，支撑区域贵金属产业链升级。</p> <p>依托母公司东吴黄金集团的技术实力，甘肃东吴具备上海黄金交易所和伦敦金银市场协会（LBMA）标准金锭供应商资质，确保产品符合国际质量标准。东吴黄金集团已形成“精炼制造+银行渠道+检测设计”的全产业链布局，甘肃东吴作为精炼环节的重要基地，可高效对接上下游资源。</p> <p>甘肃东吴计划进一步深化智能化生产，提升黄金提纯效率，并探索黄金深加工领域（如文化贵金属制品），增强产品附加值。同时，其母公司东吴黄金集团在银行渠道的成熟布局（合作数十家银行）将为标准化金锭销售提供稳定市场出口。</p>	<p>黄金湿法精炼通过化学溶解、电解等工艺实现高纯度（99.99%以上）金锭生产，相比传统火法冶炼具有能耗低、污染小、纯度高等优势。全球黄金交易市场对标准金锭的认证要求严格，湿法精炼技术成为企业获取 LBMA 等国际资质的核心支撑。东吴黄金集团作为国内首家非央企类 LBMA 标准金锭供应商，依托湿法精炼技术占据原料供应和周转优势。</p>

(4) 打造进口木材加工基地

打造“特色资源进口—保税精工智造—智慧物流分拨—全球营销”联动产业链，推动木材产业向差异化、高值化、文化融合化升级，发展木材精深加工与高端家居制造，建设我国面向欧亚大陆的特色木业枢纽。

1.推动从原木进口到高端家居出口的保税加工模式。例如：针对俄罗斯樟子松等大宗针叶材，发展装配式建筑组件加工，满足中亚基建需求；聚焦西亚胡桃木、橄榄木等特色硬木，设立伊斯兰艺术家居保税工坊，开发纹饰定制产品。

2.通过引进先进加工设备与技术，开发定制化家具、地板、装饰材料等高附加值产品，满足国内外市场对绿色环保家居产品的需求。

3.依托跨境电商平台，拓展“一带一路”沿线国家市场，推动“兰州制造”家居品牌走向世界。

专栏七：进口木材加工基地发展条件

一、木材进口主要原产地

中国是全球木材进口大国，原木进口居世界第一。2024年年底，中国木材进口总量为6284万立方米，其中原木进口量是3610万立方米，同比下降5%；锯材进口量2674万立方米，同比下降4%。从原木进口来源国来看，2024年，我国前五大原木进口来源国分别为新西兰（50%）、美国（6%）、巴西（6%）、日本（5%）以及所罗门群岛（4%）。但在锯材领域，俄罗斯是中国木材核心合作伙伴之一，占据主导地位。

2024年，中国自俄罗斯进口木材932万吨，金额231亿元。主要材种包括云杉、松木等针叶材，以及橡木、桦木等阔叶材。其中樟子松、

红松等硬木在建筑和家具领域广泛应用，从中亚和西亚的木材进口量相对较小。

二、出口市场情况

中国作为世界上最大的家具生产国和出口国之一，在国际家具市场上占据着举足轻重的地位。根据海关总署数据，2024年中国家具及其零件出口4830.34亿元人民币，较去年同期增长7.0%。

中亚市场特点：以中低端市场为主导，由于人均GDP较低（哈萨克斯坦约1.1万美元），价格敏感度高，性价比高的板式家具需求增长。同时，受中亚部分国家“新经济政策”推动城市化，新建住宅带动家居采购，市场需求增加。

西亚市场：存在高端定制化需求，例如阿联酋、沙特等石油富国偏好奢华定制家具，迪拜高端公寓项目常采用全屋定制。家居类产品受宗教文化影响浓厚。

俄罗斯市场：欧美品牌退出后，实木家具、软体家具（沙发、床垫）需求缺口扩大，俄罗斯对中国家具关税从15%降至5%。追求价格敏感与品质并重，中产阶级（占人口30%）倾向性价比高的中高端产品，如环保漆面儿童家具。电商渠道采购特点明显。

欧洲市场特点：低碳环保成为刚性需求，欧盟2023年推行“碳边境税”（CBAM环境产品声明），FSC认证木材、EPD（环境产品声明）家具成采购标配。德国、瑞典等国家家庭小型化，对小户型与多功能设计需求增加。

表 11. 部分主要木材产业企业

企业名称	主营业务	说明
广州市杰隆木业有限公司	专业生产天然薄木片、高档木制贴面板，涵盖非洲/欧美珍贵树种（如胡桃木、柚木等）。	提供特色硬木加工原料，适用于伊斯兰艺术家具纹饰定制及高附加值装饰材料开发。

企业名称	主营业务	说明
广东大良木业有限公司	专注实木地板、复合地板等加工生产，具备 20 余年的地板制造经验，产品线覆盖多层实木复合地板等。	支持木材精深加工环节，满足国内外市场对环保地板的需求。
广州市粤林木业有限公司	华南地区大型固装家具制造商，年产能 60 万平方，产品出口欧美、东南亚，拥有先进木工机械及规模化生产能力。	推动高端家居制造，适合保税加工模式，助力“兰州制造”家居品牌全球化。
广东国海木业有限公司	主营建材、木业销售，在中亚基建市场有潜在客户资源，具备属地化销售团队。	强化跨境营销网络，对接“一带一路”基建项目需求。
广州市青云木业有限公司	生产木制相框、装饰工艺品及木线条，擅长贴金箔、烫金等工艺，具备定制化设计能力。	文化融合化转型载体，可开发伊斯兰艺术家具配套装饰部件或文化创意衍生品。
阳鹏毅木业	综合型木制品企业，主营木门、家具及装饰材料制造，拥有规模化生产线。	支持装配式建筑组件加工，适合拓展中亚基建市场。
大连方园木制别墅公司	专业生产木制别墅及装配式建筑构件，技术符合欧美环保标准。	契合装配式建筑组件出口需求，可联动保税加工模式。

2. 配套措施

(1) 支持综保区内的企业承接境内区外企业委托加工业务，合理统筹利用国内国际两个市场、两种资源，促进区内企业利用监管期限内的免税设备接受区外企业委托，对区外企业提供的入

区货物进行加工。

(2) 聚焦粮油、牛肉拉面、黄金等加工产业的特点，创新打造特色加工单耗管理模式，推广海关科学放心监管，简化粮油、牛肉拉面、黄金单耗管理模式和单耗自核程序，帮助企业将海关监管顺势嵌入至企业智能化生产管理体系中，减少对企业生产的干预，实现企业自管与海关智能监管相结合。

(3) 打造保税加工内外贸一体化融合发展样本案例，结合综保区“免、保、退”功能和一般纳税人资格试点税务政策，以及产业配套政策效能，为保税加工制造企业入区发展定制一体化发展方案。创新“一般纳税人资格试点+多主体组合发展”模式，促进入区企业内外贸体制机制对接和一体化融合发展。

3. 实施计划

(1) 第一阶段（2025-2027年）

完成亚麻籽油、兰州牛肉拉面等特色食品的“进口—加工—贸易—物流—销售”一体化产业链布局。

引进中亚优质牛肉，推动清真屠宰、分割及冷链仓储体系建设，初步形成面向中亚、东南亚市场的供应链网络。

重点招引智能家电、安防、商业显示领域龙头企业入区，形成适铁适欧适亚特色的先进制造基地。

构建“原料进口—区外提纯加工—区内艺术品创作—国际销售”全产业链模式，推动黄金加工初具规模。设立黄金原材料进口分拨枢纽，提供保税仓储、快速通关、供应链金融等服务。

启动欧亚木材“进口—加工贸易—物流—销售”全产业链基地建设，推动木材精深加工与高端家居制造项目落地。

（2）第二阶段（2028-2030年）

深化与中亚国家的供应链合作，构建规模化、低成本的原料供应体系，推动宠物饲料、大健康等特色食品加工行业规模化发展。

推动电子信息产业向高端化、智能化升级，形成完整的智能终端产业链。

完善黄金加工贸易全产业链，形成西北地区黄金加工与贸易的核心枢纽，推动黄金产品品牌化、国际化，提升全球市场份额。

推动木材加工产业向高端化、国际化发展，形成“兰州制造”家居品牌全球影响力。依托跨境电商平台，拓展“一带一路”沿线国家市场，推动木材加工产品出口规模持续扩大。

（二）打造链接“一带一路”国际商贸物流集散中心

1. 发展路径

兰州新区综保区充分发挥已形成的“2+6+2”的国际型枢纽口岸和作为“一带一路”、中亚、西亚、欧亚大陆桥重要物流节点的独特区位优势，依托中欧班列、国际航空运输、西部陆海新通道、TIR国际陆路运输等重要通道，以“功能集成、产业协同、通道赋能”为主线，构建“进口分拨+出口集货”双向发展格局，打造立足西北、链接“一带一路”国际商贸物流集散枢纽中心。

（1）打造“一带一路”商品中转集结枢纽

以“多式联运集成化、通关模式创新化、枢纽功能复合化”为路径，深化与陆港、空港的区港一体化运作，构建“中欧班列+航空货运+陆海新通道+TIR 公路”立体运输体系，强化兰州新区综保区作为中亚货物高效集拼和国际中转节点，形成“东货西聚、欧亚转枢”的国际物流新格局，最终建成兼具成本竞争力与时效保障力的“一带一路”商贸物流战略支点。

重点创新 TIR 跨境运输组织模式，建设中西亚 TIR 公路运输组织中心，依托 TIR 公约“一单到底、全程免验”优势，建立“TIR+综保区监管”联动机制，实现货物“一次申报、全域通行”，将兰州打造为中欧班列拥堵时段的战略替代通道。

聚焦中亚、欧亚跨境运输需求，重点引入国际运输龙头企业及国内跨境物流领军企业（如华鹏飞、华贸物流、中国外运），整合中西亚公路运输网络资源，形成跨境物流服务集群，强化中亚零担货物集拼与欧亚干线运输的协同联动。

专栏八：TIR 国际运输实践应用

TIR（Transports Internationaux Routiers），即国际公路运输，是由 TIR 公约框架下推动的一种跨境运输模式。它允许货物在多国之间通过贴有 TIR 标志的车辆运输，仅需在起点和终点清关，而无需在中途国家重复检查或清关。

中国海关总署于 2018 年根据联合国《国际公路运输公约》（《TIR 公约》）规定启动 TIR 国际运输跨境公路运输物流模式，由持有《TIR 公约》缔约国担保、发证机构发放的 TIR 证

的运输工具负责人，根据《TIR 公约》规定的 TIR 运输程序，将 TIR 证列明的货物从启运地海关运至目的地海关的行为；TIR 运输已成为继航空、铁路、海运之外的“第四国际物流通道”，正在成为“一带一路”倡议的重要物流模式。TIR 运输进出境中国口岸目前有：霍尔果斯口岸、伊尔克什坦口岸、二连浩特公路口岸、满洲里公路口岸、绥芬河口岸、大连港口岸、吉木乃口岸、巴克图口岸、阿拉山口口岸、都拉塔口岸。截至 2024 年，我国已建立新疆喀什、乌鲁木齐、河南郑州、辽宁沈阳 4 家 TIR 集结中心，标志着中国 TIR 运输迈入了供应链上下游聚集、内陆与口岸联动的全新发展阶段。

1.TIR 国际运输优势

（1）核心特点：简化清关流程，起点和终点清关，中途国家无需重复检查。高效运输，减少通关时间，缩短整体运输周期。全程监控，采用标准化车辆和操作，运输安全性高。多样化货物适应性，可运输电子产品、工业设备、服装、汽车零部件等多种货物，还支持危险品和温控货物运输。

（2）TIR 运输的好处：提升运输效率，减少中途清关，TIR 运输仅需在起点和终点完成清关，避免途经国家的重复检查和延误，大幅提升运输效率。快速通过多个国家，货物运输可跨越多个国家而无需停留，节省时间。降低物流成本，减少中转费用，TIR 运输是门到门直达模式，减少中途装卸和仓储成本。统一单证，TIR 单证简化复杂的清关手续，降低额外费用和操作成本。安全性高，标准化运输保障，TIR 运输车辆通过认证，严格按照国际标准操作。封闭式运输，TIR 车辆在起点封装，途中未经许可无法开启，有效保障货物安全。覆盖范围广，适用于多国运输，TIR 运输覆盖欧洲、中亚、俄罗斯等多个国家，是“一带一路”沿线国家间贸易的重要物流方式。

2.兰州 TIR 国际运输实践应用

(1) “甘肃兰州 - 霍尔果斯口岸 - 哈萨克斯坦阿拉木图”首条 TIR 国际公路运输线路出境开通。

2024 年 9 月 27 日上午，在兰州海关所属金城海关的监管下，一辆装载二手车的 TIR 国际公路运输车辆，缓缓驶出兰州铁路口岸东川铁路物流中心海关监管场所，经由新疆霍尔果斯公路口岸出境，于 4 天后运抵哈萨克斯坦阿拉木图。标志着兰州至哈萨克斯坦阿拉木图的 TIR 国际公路运输线路正式开通。

(2) “白俄罗斯 - 哈萨克斯坦阿拉木图 - 阿拉山口口岸 - 甘肃武威”首条 TIR 国际公路进境通道开通。

2024 年 11 月 1 日一辆悬挂有 TIR 标识的白俄罗斯卡车满载进口货物从白俄罗斯出发，途经哈萨克斯坦，由我国阿拉山口口岸入境抵达甘肃（武威）国际陆港进境肉类指定监管场地，经兰州海关所属金昌海关验核单证和封志后办理通关手续。这是甘肃省首次通过 TIR 国际公路直接跨境运输进口冷链货物，标志着“白俄罗斯 - 甘肃武威”TIR 国际公路运输线路正式开通。

(3) “哈萨克斯坦阿拉木图 - 阿拉山口口岸 - 兰州新区综保区”2025 年首单 TIR 国际公路进境。

2025 年 1 月 18 日兰州新区首单无骨牛肉进口业务在兰州新区综保区顺利实现入关，一辆辆满载无骨牛肉的运输车辆有序驶入兰州新区综保区，该批产品是由甘肃物流集团兰州新区综保区公司从哈萨克斯坦进口，经过层层筛选和严格检验检疫的优质产品。据了解，这批牛肉从哈萨克斯坦阿拉木图起运，全程采用 TIR 运输方式，经阿拉山口入境后直接运至兰州新区综保区，经海关人员查验后，将投放市场。这是甘肃物流集团兰州新区综保区公司首次开展的 TIR 跨境公路运输业务。

(2) 打造重点产业区域集散分拨枢纽

强化枢纽功能与产业协同，构建“口岸功能前置+产业分拨直连”的集成化服务体系，招引与产业发展紧密结合的专业化供应链公司，为甘肃省及西北地区重点产业提供“门到门”保税集散服务，实现重点产业链上下游在综保区的分拨对接。

深化区域辐射能级，以兰州新区综保区为枢纽节点，布局河西走廊、陇东南等区域分拨子中心，提供“干线集货+属地分拨”服务。

细分产业定制化服务。针对有色金属、先进装备制造、新能源汽车、生物医药、现代农业、绿色化工等重点产业，提供专业化保税分拨、成品出口预包装、专业认证、产品跨境溯源等服务，形成“一业一策”的产业分拨解决方案。

联动国际陆港，以长城、奇瑞汽车KD件集货包装出口为突破口，进一步优化“一票多车”货物进出区流程，允许企业整报分送、单车进出区，不再要求企业一次性将所有车辆集中运进运出，即采取“卡口分散登记自动核放入区、成套归类集中统一报关”，实现一仓集货、一单集报，优化零部件集货，有效解决了集货进出口送货车辆较多、送货时间分散、集货时间较长、生产批次较多等不利因素，降低了企业的物流成本，为综保区集货包装进出口开拓出新路径。

专栏九：汽车KD件集货包装出口创新模式

一、相关背景

在国际汽车贸易中，KD件出口，用通俗的话说，就是

将汽车散件运到国外进行组装。KD 出口主要有三种形式：CKD（全散件组装）、SKD（部分散件组装）和 DKD（整车完整组装）。与整车出口相比，KD 出口能够降低运输成本，利用进口国低廉的劳动力，有利于享受当地政府的政策支持与关税优惠，同时解决当地的就业问题，带动当地汽车产业链发展。因此，KD 出口成为我国汽车产业“出海”加速的重要力量。

长城汽车是中国汽车行业出海的先行者。早在 1997 年，长城汽车就成为国内首家出口整车的企业。经过 20 多年的深耕细作，如今，长城汽车的足迹已遍布全球 170 多个国家和地区，拥有 1000 多家销售渠道。在海外产能方面，长城汽车在俄罗斯、泰国、巴西拥有三家全工艺整车生产工厂，并在巴基斯坦、厄瓜多尔等地设有 KD 工厂。

为进一步提升境内外 KD 件全产业链的集成效率、降低综合成本，在重庆永川综合保税区管理委员会、重庆海关和永川海关的科学指导下，深圳市天地纵横产业研究有限公司积极参与谋划，促进了长城汽车在重庆永川综合保税区打造国内首个汽车 KD 件工厂，首创汽车 KD 件集货包装出口的创新模式。该模式创新“一票多车”业务流程，允许企业整报分送、单车进出区，不再要求企业一次性将所有车辆集中运进运出，充分发挥“综合保税区+口岸+港口”联动优势，有效提升了长城汽车 KD 件全产业链的集约处理和通关效率，使长城汽车能够更迅速满足海外市场需求，极大增强了其市场适应性，同时也有助于永川综合保税区进一步升级打造内外联动的产业枢纽。

二、创新过程及解决方案

为解决上述问题，结合企业实际需求，经多方研讨，创

新提出以下构想并予以实施。

（一）首创汽车 KD 件在综合保税区集货包装出口

在确保海关监控风险可控的前提下，创新“一票多车”业务流程，永川综合保税区首创了“卡口分散登记自动核放入区，成套归类集中统一报关”的通关模式，在全国率先实现了汽车 KD 件在综合保税区集货包装出口。允许企业整报分送、单车进出区，不再要求企业一次性将所有车辆集中运进运出。

具体做法：永川海关支持企业在综合保税区内设立 KD 件集货中心仓，车辆可逐个自动核放入区。为解决进区与出区产品不同、监管难度较大的问题，永川海关在出区监管上，实行集成部件归集装车方式。以车门为例，进区的零部件有车门、电子件、内饰件、隔音棉等各种零件和辅材，出区的车门已经将这些零件和辅材组装成一个整体，将其用同一个集装箱归集运输出区，更易于监管。

（二）推动多式联运和“区港一体化”

永川综合保税区发挥基础配套功能，积极推动多式联式，对接团结村、江北机场、钦州港、上海港、阿拉山口等口岸，架构以永川综合保税区为节点的区港物流信息交互网络，搭建港区联动平台。以首批出口的长城汽车“坦克 300”“长城炮”等系列车型成套 KD 零部件为例，这批货物共有两部分：一部分为发往厄瓜多尔的 60 台（套）“长城炮”零部件，其物流方式为江海联运，货物从永川综合保税区出发，经由重庆果园港启运，到上海港装船离境运输至厄瓜多尔瓜亚基尔港；一部分为发往泰国的 60 台（套）“坦克 300”越野车零部件，其物流方式为铁海联运，货物从永川综合保税区出发，经由铁路重庆团结村物流中心启运，到广西钦州港装船离境运至泰国林查班港。

（3）打造跨境电商全业态集拼枢纽

复制推广自贸试验区创新经验，叠加中国（兰州）跨境电子商务综合试验区政策优势，在兰州新区综保区建设跨境电商全业态（1210+9610+9710+9810）核心功能区，提升全省市区跨境电商全业态集聚处理能力。

创新“跨境电商+全球中心仓+退货处理中心仓”为一体的业态模式，货物可按贸易形态在区内分类监管，实现一区多功能、一仓多形态，不同贸易类型的货物在监管区域内一站式完成中转、分拨、集拼、空运打板，分拣打包；完善升级退货中心仓功能，探索设立跨境电商网购保税零售进口商品跨关区退货集中处理中心。

专栏十：跨境电商全业态集拼中心建设专项

一、跨境电商多业态集拼中心。

兰州新区综保区建设覆盖 1210（保税备货）、9610（零售出口）、9710（B2B 直接出口）、9810（海外仓出口）全业态的核心功能区，解决不同贸易形态货物分拨效率、监管复杂的问题。打造“全业态集拼+分类监管+空运打板”一体化平台，支持不同贸易类型货物一站式完成中转、分拨、集拼。提供货物分类监管、空运打板、分拣打包、供应链金融等服务，实现“一仓多形态”运营。

二、跨境电商退货处理与逆向物流中心。

完善退货中心仓功能，探索设立跨关区退货集中处理中心，降低企业逆向物流成本，提升消费者体验。打造“退货质检+翻新维修+二次销售”逆向物流闭环，支持保税进口商品跨关区退货。重点企业引进逆向物流服务商，联合质检机构设立退货处理中心。

表 12. 部分跨境电商企业

企业名称	主营业务类型
傲基（深圳）跨境商务股份有限公司	<p>成立于 2010 年，总部位于深圳，是一家专注于跨境 B2C 电商的企业，主要通过亚马逊、eBay 等第三方平台销售家居类、家电类、数码电子类产品。公司以自有品牌战略为核心，旗下拥有 Aukey、Naipo、Homfa 等多个品牌，覆盖智能家居、健康护理等品类，并通过数字化供应链管理和全球物流布局拓展市场。目前，傲基股份位列全球第五大家居类 B2C 电商卖家，正通过技术专利储备（数百项专利）与高端化转型应对行业挑战。</p>
甘肃陇萃堂营养保健食品股份有限公司	<p>专注于兰州牛肉拉面速食产品（如“蘭啾旺”系列）及甘肃特色健康食品（百合饼、玫瑰鲜花饼等）的研发与销售，通过自营店、京东、天猫等电商平台覆盖全国市场，并参与国际展会推广品牌。拥有 50 余项专利，计划通过跨境电商拓展海外市场。</p>
领航数贸科技股份有限公司	<p>原俄速通自主研发的数字化供应链服务平台及 B2B 分销平台，已获得 39 项软件著作权，主要应用于跨境包裹物流轨迹追踪、通关、结汇、入库、物流发货、库存管理、销售数据管理、售后服务等场景，实现了跨境商品的物流、商品流、信息流、资金流等数据的统一监管，保证跨境供应链上产品的可追踪、可监管，有效解决跨境贸易中信息不对称、管理难度大等问题，大大降低了企业间的沟通成本。深耕俄罗斯、美国、巴西、墨西哥市场的基础上不断向波兰、德国等海外市场拓展。</p>

企业名称	主营业务类型
兰州玖禾食品科技有限公司	是一家专注于速食兰州牛肉面和西北特色牛羊肉预包装食品，集研发、生产、销售于一体的专业牛肉面食品工厂，拥有“金城聚满福”品牌，通过抖音、快手直播电商，以及天猫、京东、拼多多电商等平台把牛肉面从线下销售放到线上，以速食兰州牛肉面的形式畅销海内外。
甘肃省千里丝路国际贸易有限公司	坚持并积极响应“一带一路”倡议，将俄罗斯、中亚五国作为重要的目标市场，秉承“小工厂、大贸易”的愿景，通过阿里巴巴国际站和多次参与国际食品展努力拓宽以核桃、核桃仁和各类干果果干为主的产品品类，成功打开俄罗斯及中亚国家市场，并建立海外仓、海外展厅等。
深圳市天行云供应链有限公司	深圳市天行云供应链有限公司（简称：行云集团）成立于2015年，是全球互联网电商引领者，中国领先的消费品数字供应链服务平台。历经多年的稳健发展，现有全球员工3000余人，构建深圳、杭州、上海、中国香港、新加坡运营格局，链接72个国家和1个地区，提供全球渠道运营、分销及跨境供应链服务，打造了集出海服务、品牌服务、渠道服务、跨境供应链服务等于一体的全球商品综合服务体系。同时，构建了“物流、商流、资金流、信息流”四流合一的“行云全球汇”供应链中台的系统形态。

(4) 打造临空产业物流分拨枢纽

依托兰州气候干燥、仓储及人力成本低等优势，在综保区构建航材双向分拨中心。一方面，利用综保区保税政策，吸引航材供应商设立区域分拨中心，引导航空公司在此布局航材共享仓，

开展进口航材保税存储与境内分拨业务；另一方面，深度对接甘肃机场集团飞机拆解业务规划（设立航材销售中心，下设国内/国际双平台），重点承接中川机场飞机拆解业务产生的航材部件存储业务。

结合中川国际机场三期建设进程和国际货运量的发展态势，研究在兰州新区综保区构建“综保区+机场”中川国际机场前置仓的必要性、可行性及实施路径，逐步探索综保区国际空运货物预集拼功能，动态匹配中川国际机场复合型航空枢纽建设需求。

（5）探索打造进口铜精矿保税混矿分拨枢纽

立足企业“保税混矿”³业务发展需求（例如：金川集团、白银有色集团每年需从哈萨克斯坦、蒙古等国进口大量铜精矿，当前境外混矿模式存在周期长、成本高的痛点，亟须将混矿环节向国内转移），重点从综合成本分析、全流程监管和绿色发展角度论证兰州新区综保区开展保税混矿的可行性。在满足安全环保的条件下，允许企业根据原料特性开展标准化混配作业，同步配套建设智能化环保监测系统，通过防尘抑尘装置实现物理混矿过程零污染排放，打造“原料集采—保税混配—质量监管—绿色分拨”产业链，帮助企业拓宽铜精矿、金精矿进口渠道，降低原料采购成本，提升仓储周转效率。

³ 保税混矿是指在海关特殊监管区域（场所）内，将不同来源不同品质的矿石，经过简单的物理加工混合之后，再复运出区或出境的行为。

专栏十一：保税铜精矿混矿实践应用

一、保税铜精矿混配相关支持政策

海关总署于2024年12月5日公布《进一步优化口岸营商环境、促进企业通关便利十六条措施》，针对能矿等大宗商品进口，重点推出稳步扩大进口矿产品目的地检验范围，稳妥推进进口铜精矿“保税混矿”试点。

二、实践应用

根据现有政策，铜精矿进口需符合我国技术规范强制性要求，有害元素超标矿不许入境。中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区发挥先行先试优势，试点铜精矿保税混配。

连云港自贸片区通过综保区试点开展铜精矿保税混配，采取通过事前备案管理、入区监测评定、出区后置检验、强化过程监管等方式，创新综保区内开展保税铜精矿混配“双备案+双准入”监管模式。该模式按照“一线放开，二线管住”的总体思路，引导将有害元素超标铜精矿在综保区指定场地混配为符合入境要求的铜精矿，落实全过程监管措施，健全关地联动机制，试点保税铜精矿混配业务，解决铜精矿进口瓶颈问题。

专栏十二：进口铜精矿保税混矿分拨中心建设专项

一、铜精矿保税混矿加工中心

打造“进口铜精矿-保税混矿-分拨供应”一体化平台，覆盖西北地区铜冶炼及加工企业。重点企业引进金川集团、白银集团等龙头企业设立混矿加工中心。

二、铜精矿供应链综合服务平台

建立专业化供应链服务平台，解决企业原料库存压力大、融资难等问题。构建“国际采购-物流通关-金融支持”全链条服务，覆盖中亚、蒙古等铜精矿来源地。联合甘肃物流集团、兰州新区商投集团和银行机构（如中

国银行、工商银行)设立供应链金融中心,提供矿石进口“快速通关+保税仓储”、仓单质押融资、套期保值等综合服务。

2. 配套措施

(1) 实施“区港一体化 2.0”计划。提升进出口货物区港一体化联动,增强集结中心的辐射能级,打造效率更高、成本更低、服务更优的国际贸易大通道。

(2) 提升 24 小时综保区卡口通关保障。全面提升通关智能化水平,完善区港信息交互平台,建立企业、区港和海关等监管部门信息共享、数据联动的系统机制,服务企业 24 小时进出区报关、通关等。

(3) 落实综保区仓储货物按状态分类实施监管,推广“提前申报”“两步申报”“一票多车”等创新监管模式。

(4) 促进落地保税进口混矿政策,制定《开展兰州新区综保区进境“保税混矿”试点工作方案》。

(5) 卡口功能布局优化。在主卡口与副卡口之间的独立封闭区域,通过围网、电子围栏隔离区域布局口岸作业区。

3. 实施计划

(1) 第一阶段(2025-2027 年)

协同国际陆港,优化中欧班列运营效率,增加班列频次,提升货物运输能力,确保货物快速、安全抵达目的地。

进一步完善兰州新区综保区与霍尔果斯口岸、阿拉山口口岸等主要口岸的 TIR 国际公路运输线路,增加运输频次和货物种类。吸引更多 TIR 运输等国际业务优质企业集聚兰州新区综保区,促进贸易往来和产业集聚协同发展。

协同中川国际机场提升国际航空货运能力，增加国际航线，特别是与“一带一路”沿线国家和地区的直航航线。

在兰州新区综保区落地“保税混矿”业务，制定并实施综保区进境“保税混矿”试点工作方案，确保业务顺利开展。

叠加中国（兰州）跨境电子商务综合试验区政策优势，建设跨境电商全业态核心功能区。

推动有色金属、先进装备制造、新能源汽车、生物医药、现代农业、绿色化工等重点产业在综保区建设区域集散分拨中心。

（2）第二阶段（2028-2030年）

进一步完善兰州新区综保区的综合物流枢纽功能，提升货物存储、加工、配送、贸易等多功能一体化服务能力。

研究“安检前置、区港联动”一体化监管模式，提升中欧班列的辐射能级，打造服务更优的国际贸易大通道，建设综保区中欧班列出口货物集结中心，实现海关、铁路手续综保区一站式办理。

研究“综保区+机场”前置仓的实施路径，探索综保区国际空运货物预集拼功能，动态匹配复合型航空枢纽建设需求。

进一步扩大保税混矿业务范围，吸引更多企业参与，形成规模化效应。

完善跨境电商全业态集拼中心功能，推动“跨境电商+全球中心仓+退货处理中心仓”为一体的业态模式发展，提升全省市区跨境电商全业态集聚处理能力。

（三）发展新兴国际贸易创新中心

1. 发展路径

依托国家进口贸易促进创新示范区政策优势，聚焦制度规则创新、国际一流营商环境构建，注重货物贸易与服务贸易的协调发展，做优做强数字贸易、展示会展经济，打造“体验消费+免税购物+跨境电商新零售+有税购物”新消费业态，促进国际贸易新业态集聚发展。

（1）打造数字贸易示范基地

以跨境电商为核心引擎，发挥兰州新区国际互联网数据专用通道作用，依托兰州新区综保区政策与区位优势，构建“跨境电商+数字技术+产业融合”三位一体的数字贸易生态体系，打造立足西北、辐射“一带一路”、链接全球的保税特色数字贸易示范区。通过示范园区建设、业态创新和全链条服务升级，推动跨境数字内容、在线服务、数字供应链等新业态集聚发展，形成“平台赋能、产业协同、数据驱动”的数字贸易新高地。

专栏十三：兰州新区国际互联网数据专用通道建设情况

兰州新区国际互联网数据专用通道是工信部于 2017 年批准建设的重大信息基础设施项目，旨在优化区域国际通信服务能力，助力“一带一路”战略实施。作为西北地区首个获批的专用通道，其通过直达国际通信关口局的专用链路，显著提升了国际互联网访问性能。根据监测数据显示，该通道使覆盖区域的网络时延和丢包率分别下降约 30% 和 50%，为企业提供了高效稳定的跨境数据传输保障。

该通道建设与兰州新区“东数西算”工程布局深度协同，成为支撑大数据产业发展的核心基础设施。依托专用通道，新区构建了 6.6T 互联网出口带宽和 40G 国际通道初期带宽，配套建设了云计算产业园、丝绸之路信息港等新型基础设施，形成

了以硅立方先进计算中心（350 万亿次/秒算力）为代表的高性能计算集群 23。这些设施为腾讯、阿里巴巴等 18 家互联网企业及 40 余家政企客户提供了数据存储与处理服务。

在产业经济层面，专用通道显著推动了外向型产业集聚。截至 2025 年，该通道已服务超过 3200 家外向型企业，涵盖国际金融、跨境物流、文化交流等领域。通过降低企业国际化发展的通信门槛，助力兰石集团工业互联网平台、兰州泰基重离子治疗系统等科技成果实现全球技术协作与市场拓展。

作为国家数据中心一类适宜布局区域，兰州新区借助专用通道的区位优势，创造了“当年开工、当年投产”的新基建速度标杆。与庆阳枢纽节点通过 400G OTN 光传输网实现 12T 带宽互联，时延控制在 3 毫秒以内，形成辐射西北的算力网络体系 38。这种高效连接能力，使新区在承接东部算力需求、发展低空经济等新兴产业方面占据先发优势。

该通道的建设不仅强化了兰州作为“一带一路”信息制高点的地位，更通过“信息高铁”效应带动区域数字化转型。

——高标准打造跨境电商示范园区

严格参照《国家电子商务示范基地综合评价办法》及商务部相关文件要求，优化园区基础设施、服务体系与产业生态，争创国家级电子商务示范基地；重点招引跨境电商平台企业、跨境直播基地、数字营销服务商等主体，形成“平台运营+直播电商+供应链服务”的产业集群，推动产业阳光化、规范化发展。探索“跨境电商+产业带”联动，推动本地特色产品（如中药材、农副产品、特色食品、黄金产品等）通过数字化供应链对接全球市场。

——打造数字贸易产业集群

1.充分利用综保区服务外包优惠政策⁴和工业电价优势，强化以云计算、大数据中心为算力底座，支持企业进口高性能计算机、VR 等设备开展软件测试、文化创意、游戏开发测试及云游戏平台搭建等国际服务外包业务，为数字贸易提供低成本、高可靠的基础支撑，推动高附加值产业的发展。

2.延伸数字产品研发制造链、数字内容创意链，依托敦煌文化、黄河 IP 等文旅资源，开发数字文创产品、虚拟展览等文化出海产品。

3.发挥低时延跨境传输优势，搭建区块链跨境结算、技术服务平台，拓展软件研发、数据分析、新能源数字运维等高附加值服务出口。

——构建产融结合型金融服务体系

创新“数字+金融+保税”融合模式，打造特色金融矩阵。重点发展“三新金融”：基于区块链的贸易金融新基建（电子信用证、数字仓单质押）、面向中亚市场的供应链金融新产品（中欧班列运费融资、保税仓单保险）、跨境数字消费金融新场景（跨境电商退税保理）。设立数字金融创新实验室，试点文化 IP 数字资产质押融资等前沿业态，探索建设区域性跨境金融数据交换中心。

（2）打造展示会展经济示范区

⁴ 根据《财政部 海关总署 税务总局关于不再执行 20 种商品停止减免税规定的公告》（财政部 海关总署 税务总局公告 2020 年第 36 号），支持综保区内企业进口计算机、复印机等设备开展软件测试、文化创意等国际服务外包业务，更好地发挥综保区的政策优势，支持高附加值产业发展。

依托兰州区域消费中心城市建设，充分发挥兰州新区综保区功能优势，以展示带动交易，打造展示会展经济示范区。

——打造国际进口商品消费展示交易示范区。发挥兰州新区综保区作为兰州区域消费中心城市的关键承载区作用，充分利用兰州国际贸易洽谈会、丝绸之路博览会、兰州国际汽车博览会构建的集国际商品进口、展馆展示、分拨配送、零售推广等一体的国际商品消费集散服务体系，持续拓展国际消费品合作，延伸国际消费品供应链体系，提升老百姓国际进口商品消费体验。

——打造“保税+会展”展示交易示范区。联动兰州新区国际会展中心、兰州新区丝路绿地国际会展中心等载体，构建“区—馆—城”互促体系，开展高附加值产品的保税展示交易业务，着重推动国际艺术品、钟表珠宝等产品保税展示交易业务，同时，创新探索多业态跨界融合发展模式，打造特色产品保税展示消费体验中心。

——打造工业品保税展示交易示范区。积极挖掘工业品保税展示需求，通过“区内仓储+区外展示”模式创新，设立区内、区外展示交易培训中心，重点引进高端制造装备、医疗器械类等国外先进制造业设备展示交易企业。

（3）打造“体验消费+免税购物+跨境电商新零售+有税购物”新消费业态

结合兰州旅游业迅猛发展的背景，助力兰州建设区域旅游消费中心，探索“免保跨一体化运营模式”⁵，协同中川国际机场，

⁵ 允许免税店货物由兰州新区综保区从境外进口，对于因滞销等不影响正常使用的免税品，准予就地或者从免税店退运至兰州新区

打造“体验消费+免税购物+跨境电商新零售+有税购物”四位一体的新消费业态，为兰州乃至甘肃省的文旅产业和消费升级注入新动能，助力区域经济高质量发展。

——体验消费：保税展示与文旅融合

综保区将依托兰州中川国际机场 T3 航站楼的区位优势，推动保税商品展示与文旅产业深度融合。通过在机场设立保税展示区，游客可以近距离体验国际知名轻奢品牌、高品质化妆品、时尚配饰等商品，满足其“即看即买”的消费需求。同时，结合兰州水墨丹霞、黄河楼等热门景区，探索“文旅+购物”新模式，打造沉浸式消费场景，提升游客的购物体验。

——免保跨一体化：优化免税店布局与商品灵活供给

在兰州中川国际机场出入境口岸设立免税店，联动综保区拓展新消费业态，逐步扩大经营规模。根据国际及港澳台进出港旅客数量的增长，免税店面积将从首期的 310 m² 扩展至 600 m²，全面覆盖国际知名品牌、化妆品、烟酒等免税商品。综保区还将支持免税店货物从境外进口，并通过政策创新，允许滞销免税品退运至综保区转为保税货物或者跨境电商货物，实现免税与保税、跨境电商的高效衔接。

——跨境电商新零售：保税展示+电商销售+航站楼提货

推动免税店货物与跨境电商商品的双向流通。对于跨境电商零售进口正面清单内的商品，允许免税店货物转为跨境电商商品；同时，跨境电商商品也可在机场免税店进行保税展示，实现

综保区转为保税货物或者跨境电商货物并按规定进行处置，实现免税保税跨境电商衔接发展。

“保税展示+电商销售+航站楼提货”的新零售模式。这一模式不仅为符合条件的出入境旅客提供免税购物便利，也为普通消费者提供了跨境电商采购渠道，进一步扩大消费群体。

——有税购物：满足多样化消费需求

对不符合免税、跨境电商零售条件的商品，同步提供有税购物选项，消费者可按规定完税后提货。通过打造多元化购物场景，满足不同层次消费者的需求。

专栏十四：2024年，兰州全年旅游热潮迭起⁶

数据显示，2024年，甘肃省接待游客4.51亿人次，实现旅游收入3452亿元。全省入境游客达24.79万人次，乡村旅游接待游客1.75亿人。从国家级到省级，甘肃文旅积极争创国家级以上各类品牌荣誉5类281项，其中荣获世界和国家级品牌项目13项，全国表彰、荣誉、奖励218项等。兰州水墨丹霞等10个文旅项目入选2024年全国文旅产业展示项目，兰州文旅集团等4家单位入选国家文化产业示范基地，为做大做强文旅产业链注入强劲动能。

携程数据显示，2024年甘肃入境游订单同比增长244%，兰州入境游订单同比增长167%。今年国庆假期，兰州成为入境游热门目的地，订单量同比增长63%。兰州的入境客源国Top10分别为美国、德国、日本、韩国、新加坡、马来西亚、法国、加拿大、泰国、英国。中山桥、甘肃省博物馆、兰州水墨丹霞、兰州极地海洋世界、兰州野生动物园、兰州海洋公园以及黄河楼等是最受游客欢迎的热门景区景点。

2. 配套措施

(1) 对照《商务部关于进一步推进国家电子商务示范基地建设工作的指导意见》（商电发〔2017〕26号）以及商务部《国家电子商务示范基地综合评价办法》《商务部办公厅关于开展国家电子商务示范基地综合评价工作的通知》（商办电函〔2023〕

⁶ 资料参考：观澜新闻、微游甘肃。

357号)相关标准要求,实施综保区优化升级行动。

(2)制定《保税展示交易业务管理办法》,在机场口岸及城市商圈设立国际消费品保税展示体验中心,实施“区内保税仓储+区外延展展示”监管模式。

(3)配套建立跨境电商人才实训基地,开展“政校企”联合培养计划,培育跨境电商所需的综合性技能及管理人才。

(4)建立免税品灵活流转机制。制定《免税品转保税、跨境电商操作细则》,允许滞销免税品退运至综保区保税仓,并转为保税、跨境电商商品销售,降低企业库存风险。

3. 实施计划

(1) 第一阶段(2025-2027年)

完成跨境电商园区基础设施建设,包括办公空间、仓储设施、物流中心等,制定并实施企业招引政策,吸引跨境电商企业、MCN机构、物流企业等入驻。

提级打造跨境电商进口商品展示交易中心、进口消费品集散分拨中心、跨境直播电商交易中心。招引跨境电商进口商品平台企业、贸易型企业以及MCN机构入驻,提升跨境直播能级。

完善升级退货中心仓功能,探索设立跨境电商网购保税零售进口商品跨关区退货集中处理中心。

打造国际进口商品消费展示交易示范区,充分利用兰州国际贸易洽谈会、丝绸之路博览会等平台,拓展国际消费品合作。联动兰州新区国际会展中心、兰州新区丝路绿地国际会展中心等载体,构建“区-馆-城”互促体系,开展高附加值产品的保税展示

交易业务。

在兰州中川国际机场 T3 航站楼设立保税展示区，推动保税商品展示与文旅产业融合。推动“免保跨一体化运营模式”，允许滞销免税品退运至综保区转为保税货物或跨境电商货物。推动“保税展示+电商销售+航站楼提货”的跨境电商新零售模式，实现免税店货物与跨境电商商品双向流通。提供有税购物选项，满足多样化消费需求。

（2）第二阶段（2028-2030 年）

实施跨境电商示范园区优化升级行动，进一步提升园区基础设施和服务水平。

进一步提升跨境电商进口商品展示交易中心、进口消费品集散分拨中心、跨境直播电商交易中心服务水平。

推动市区联动、多部门协同，促进跨境电商与本地产业集群深度融合。

进一步提升国际进口商品消费展示交易示范区服务水平，拓展国际消费品合作。联动兰州新区国际会展中心、兰州新区丝路绿地国际会展中心等载体，开展高附加值产品的保税展示交易业务。

进一步“体验消费+免税购物+跨境电商新零售+有税购物”新消费业态优化升级，提升兰州旅游消费体验，推动保税商品展示与文旅产业的深度融合。

（四）发展“保税+”特色服务中心

1. 发展路径

依托综保区的政策红利，实施保税+特色服务战略，打造保

税维修、保税培训、科技研发创新和保税再制造等多功能服务中心。

（1）打造高端制造维修基地

围绕可开展保税维修目录产品，以开展航材维修业务为突破口构建航材等维修基地。

——开展航材维修业务。充分发挥兰州新区综保区毗邻中川国际机场的便利条件，吸引东方航空甘肃公司等飞机维修企业在兰州新区综保区开展航材等维修业务。

——开展航材维修备件仓储业务。充分利用综保区保税仓储、税收保免等政策优势，招引航材供应商/分销商入区开展航材保税仓储及非保税仓储业务，落实“仓储货物按状态分类监管”政策，盘活区内仓储资源、降低物流成本。积极对接飞机总装企业、飞机维修企业、零部件制造企业，鼓励企业在兰州新区综保区建设保税航材维修备件库。

——支持航材包修转包⁷业务发展。鼓励航空器材维修企业拓展航材包修转包业务，借鉴厦门海关“航材包修转包区域流转”监管模式，支持试点企业承修的包修转包修理业务项下的发动机等航材通过兰州新区综保区办理进出区通关手续，助力企业扩大国际航空器材维修市场份额。

⁷ 飞机航空器材包修，是指国内航空公司与境外包修服务供应商签订包修协议，由包修服务供应商在包修协议范围内，以修理航材（航材所有权不发生转移）或者交换航材的方式（可用航材和损坏航材的所有权发生转移）提供维修保障服务，国内航空公司按包修协议约定，分期向境外包修服务供应商支付“一揽子”包修费。航空器材包修转包，是指境内航空公司与境外包修服务供应商签订包修合同后，境外包修服务供应商再将待维修航材委托境内维修企业开展维修。

(2) 打造高端保税培训基地

充分发挥综保区内企业享受的特定税收优惠政策，拓展飞行员模拟机训练、航空机务维修培训、客舱乘务员安全服务培训等高端培训业务构建高端保税培训基地，吸引四川泛美教育集团、东航等航空专业培训方面的企业入区发展。探索建立区内“保税培训”业务企业培训用设备纳入账册管理，完善飞行模拟器设备、零配件维修及耗用零件各环节管理流程，做好培训人员报备审核、配套服务设施建设，为入区开展业务企业提供便利。

专栏十五：保税培训基地建设专项

联合四川泛美教育集团、东航等企业，打造“航空全产业链保税培训综合体”，集成飞行模拟机培训与客舱服务实训双功能。通过配置 A320/B737 全动飞行模拟机、宽体机客舱模拟舱、水上撤离训练池等设备，构建“模拟驾驶-客舱服务-应急演练”全链条培训体系；利用综保区设备进口免税政策，降低模拟机、教具采购成本，并创新“培训设备账册化监管”模式。实现培训耗材据实核销。

专栏十六：模拟飞行“保税培训”实践应用

自贸试验区昆明片区携手昆明邮局海关，以云南东方飞行培训有限公司为试验主体，在昆明综合保税区自贸区域系统化探索模拟飞行保税培训监管模式，全力培育具有云南特色、催生云南潜力的新质生产力软环境，打造服务贸易新标杆。

通过制定《综合保税区开展保税培训业务工作指南》，首次明确保税培训的适用范围、企业资质、场所条件，进一步扫除了政策上的模糊地带。

该模式让运营成本大幅降低。据介绍，昆明片区、昆明海关支持云南东方飞培结合“自贸+保税”政策先行先试，以保税方式先后引进波音等飞行模拟器 5 台，累计节约税费成本 5754.24 万元，零部件保养维修更加便捷高效，实现了模拟飞行培训阶段保税全覆盖。其次是人员进出方便高效，通过海关和属地政府联手实施行政卡口信息化改造，飞行培训工作人员和培训学员实现面

部识别、无感登记，通过时效提升 90%，提交材料压缩 30%。在“自贸+保税”政策激励下，云南东方飞培打造了全国首家产学研一体化、飞行员、乘务员全覆盖的综合型航空培训基地，取得民用航空 142 部训练机构资质；自主研发全国首个特殊机场飞行技术软件等专业课程；累计服务国内外航司 28 家，培训飞行员、乘务员突破 1 万人次，带动云南及全国航空人才培养和行业发展，品牌价值得到提升。

（3）打造科技研发创新基地

立足兰州新区综保区，打造科技研发创新基地，发挥区位优势，培育保税研发等新兴业态，持续拓展综保区功能，引导产业链聚集发展。

一方面，鼓励区内加工企业开展生产性研发。充分利用兰州新区综保区研发设备免税、材料保税（据实核销）的政策优势，通过“科技赋能+协同监管”等研发产业创新监管模式，鼓励区内加工企业结合自身生产工艺特点开展生产性研发。切实便利区内企业开展保税研发监管和消耗性材料“据实核销”。

另一方面，探索培育新能源、新材料等产业入区开展研发。兰州新区综保区结合区内研发设备免税、研发消耗性材料“据实核销”政策优势，探索兰州新区新能源、新材料产业研发特色，吸引培育可入区开展保税研发的企业。

（4）探索打造高端再制造基地

以探索进口航材、汽车零部件等高价值产品入区发展保税再制造为突破口，在兰州新区综保区拓展高端产品保税再制造。由综保区管委会联合海关、环保等多部门结合自身实际提出试点方案，明确相关进口产品清单及适用的具体标准、要求、合格评定程序和监管措施。有关部门应对再制造产品加强监督、管理和检

验，严防以再制造产品的名义进口洋垃圾和旧品。

专栏十七：全国首个综保区内汽车零部件保税再制造实践应用

一、再制造定义和发展意义

1.再制造是指对功能性损坏或技术性淘汰等原因不再使用的废旧工业品，进行专业化修复或升级改造，使其质量特性和安全环保性能不低于原型新品的过程

2.近年来，国家持续推动大规模设备更新工作，推动再制造产业已成为是落实节能降碳、发展循环经济的重要举措，也是推动资源综合利用和环境保护绿色发展的有效途径。

二、实践应用

天津广车普汽车零部件有限公司经商务部、海关总署、国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部五部委联合批复，成为全国首家获批开展发动机、变速箱保税再制造业务试点企业。试点获批后，天津东疆综合保税区管委会迅速联动商务、海关、环保、工信、发改等部门建立跨部门协同机制，为试点项目落地提供全流程政策支持。2024年11月，该公司与天津东疆综合保税区管委会正式签署战略合作协议，明确以发动机及变速箱保税再制造为核心，重点围绕再制造产业技术研究，再制造产品交易，环保处理和信息数据等板块展开全方位深入合作。

该项目是全国首个综保区区内汽车核心部件保税再制造项目，形成“政策创新-技术研发-绿色循环”三位一体的保税再制造产业闭环，为我国循环经济制度型开放提供实践样本。

(5) 打造“1+4+N”区域企业出海服务体系

依托兰州“一带一路”黄金节点和特色产业的坚实基础以及快速连接中亚、西亚、南亚等“一带一路”沿线国家的贸易通道和

物流支撑优势，在兰州新区综保区成立企业出海服务中心，打造兰州企业出海服务“主通道”。

服务中心将以“一站式”服务平台为核心，构建“1+4+N”服务体系，为企业提供从市场调研、海外营销到物流通关、金融支持、风险防范的全链条服务。其中，“1”个核心平台整合政府部门、金融机构和中介服务机构资源，实现线上线下高效协同；“4”大功能板块涵盖市场开拓、外贸综合服务、跨境投资和人才培养，满足企业国际化发展的多元化需求；“N”项特色服务包括海外仓、知识产权等，为企业量身定制解决方案。通过创新服务模式、推动融合发展，服务中心将助力企业开拓国际市场，提升区域对外开放水平。

未来，服务中心将深化与“一带一路”沿线国家的经贸合作，构建覆盖“一带一路”沿线国家的服务网络，推动优势产业“走出去”，为甘肃乃至西北地区企业国际化发展提供强力支撑，打造“一带一路”经贸合作的桥头堡和开放型经济新高地。

2. 配套措施

（1）完善综保区保税维修实施工作方案。推进兰州新区综保区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的维修业务，加强兰州新区综保区内企业开展维修业务的监管和服务，根据综保区可开展保税维修规定完善兰州新区综保区保税维修实施工作方案。

（2）拓展高端保税培训业务模式。发挥综保区保税、退税等政策，争取实施“培训用消耗性材料根据实际培训耗用核销”，制定兰州新区综保区开展保税培训业务工作方案，指导区内保税

培训企业顺利开展相关维修业务。

(3) 优化创新保税研发监管模式。充分利用综保区的政策优势，坚持创新，运用科技赋能，将兰州新区综保区打造成科技创新型综保区“样板间”。

(4) 推进出台综保区管委会、海关、环保等多部门联合制定的再制造试点方案，明确首批再制造试点进口产品清单。

(5) 出海服务体系构建。在中亚国家设立“兰州企业海外服务站”，提供法律、税务等本地化服务；与中信保合作推出“甘企出海保险包”。

3. 实施计划

(1) 第一阶段（2025-2027年）

引进飞机维修企业，启动航材维修业务，初步构建航材维修基地。推动航材保税仓储业务落地，招引航材供应商/分销商入区，落实“仓储货物按状态分类监管”政策，降低物流成本。试点航材包修转包业务，借鉴厦门海关“航材包修转包区域流转”监管模式，支持企业承修国际航空器材维修业务。

引进航空专业培训企业，启动飞行员模拟机训练、航空机务维修培训等高端保税培训业务。制定保税培训业务工作方案，明确保税培训的适用范围、企业资质、场所条件，优化培训设备及耗材监管流程。

鼓励区内加工企业开展生产性研发，利用研发设备免税、材料保税政策，推动“科技赋能+协同监管”模式落地。探索新能源、新材料产业入区开展保税研发，吸引相关企业入驻，初步形成研发产业集聚效应。

制定《航材、汽车零部件保税再制造业务监管指引》，建立“境外旧件保税进口-区内绿色再制造-全球市场分销”全链条监管体系。试点“再制造产品身份识别码”溯源管理，实现旧件进口、生产加工、成品出口全过程数字化监管，推动保税再制造业务取得突破。

初步建成“1+4+N”区域企业出海服务体系，为企业提供全链条服务。成立企业出海服务中心，整合政府部门、金融机构和中介服务机构资源，实现线上线下高效协同。

（2）第二阶段（2028-2030年）

扩大航材维修业务规模，形成完整的航材维修产业链，提升国际航空器材维修市场份额。推动航材保税仓储业务规模化发展，建设保税航材备件库，服务飞机总装、维修及零部件制造企业。深化航材包修转包业务，将兰州新区综保区打造成为西北地区航空器材维修中心。

扩大高端保税培训业务规模，形成飞行员、机务维修、乘务员培训全覆盖的综合型航空培训基地。推动培训设备及耗材监管流程优化，降低企业运营成本，提升培训效率。吸引更多国内外航司合作，打造区域性航空培训品牌。

推动区内加工企业研发能力提升，形成一批具有自主知识产权的生产工艺和技术成果。吸引更多新能源、新材料企业入区开展保税研发，形成研发产业集聚效应。推动“科技赋能+协同监管”模式成熟运行，打造科技创新型综保区“样板间”。

持续构建重点品类再制造产品产业集聚区，支持进一步拓展高附加值、高技术含量、符合环保要求的保税再制造业务范围，

持续推动航材、汽车零部件、高端装备制造、电子信息等领域保税再制造业务取得新突破。

进一步优化“1+4+N”区域企业出海服务体系，提升企业国际化服务水平。形成覆盖“一带一路”沿线国家的企业服务网络。

第五章 培育两大特色经济，引领经济高质量发展

兰州新区综保区立足双循环发展格局，以平台经济夯实基础设施与服务体系，以口岸经济驱动枢纽能级提升与贸易创新，形成“硬支撑+新动能”双轮驱动格局。构建“通道+枢纽+产业”协同发展体系，打造内陆口岸经济创新发展示范区，塑造陆港型对外开放新高地。

（一）培育平台经济

大力发展平台经济，以要素集约与资源聚集的各类平台建设，推动现代服务业综保区的高质量发展。统筹国内国际业务，以畅通国内大循环与国际大循环为立足点，打造一批以贸易服务、监管创新等为主的专业化平台。

1. 发展路径

（1）建设高效能基础支撑平台，夯实发展根基

建设区港一体化物流协同平台，构建中欧班列、TIR 卡车与航空物流协同网络，联通中川国际机场、兰州铁路口岸等枢纽节点，开发舱位智能匹配系统与跨境导航服务，实现多式联运“一单制”全程服务。

建设跨境经贸数据中枢平台，建设多语种跨境贸易数据库（含中亚五国市场准入、技术标准等核心数据），开发“政策雷达”智能推送系统，实现企业合规风险自动预警。

（2）建设高能级专业贸易服务平台，促进贸易规模提升

建设特色产业垂直服务平台，以推动区内业态四大特色产业发展和促进区内与区外产业链、供应链、创新链深度融合为目标，集成通关服务、仓储物流、集采分销、出口退税、交易结算等多维度功能，聚焦特色食品、绿色化工、有色冶金、电子信息、装备制造等优势产业，融合展示交易、产品推广、专业培训、进出口代理、物流配送等一条龙的专业化服务，带动形成百亿级商品品类的兰州新区综保区“现象级”虹吸效应。

建设数字融合营销平台，积极促进跨境电商及直播经济发展，联动融合区内线下直播基地、仓储物流空间、直播平台与跨境电商平台，形成兰州新区综保区数字融合营销示范效应。

建设产贸融综合服务平台，结合专业化综合平台以产业链协同整合为宗旨，以供应链管理为底座，将产业金融、供应链金融、贸易融资、物流融资等统筹结合，引导建设集“供应链服务+商品交易+仓储物流+供应链金融”为一体的专业化服务平台，多维度带动要素集聚。

（3）建设高水平创新监管监测平台，促进贸易便利化

建设智慧监管创新服务平台，以创新制度供给为核心，构建开放型制度体系，通过高水平海关监管与政府创新管理服务平台建设，切实解决企业经营及业务开展中的痛点、堵点、难点问题，提升国际贸易便利化水平。

建设外贸经济运行监测平台，以外贸经济运行分析为基础，统筹企业用电量、社保、企业开票数等多维度数据，建立常态化

的企业经营状况监测分析机制，密切跟踪企业生产经营情况，扶持企业做大做强。

建设智慧检验检疫平台，探索以专业平台与信息化平台为依托，打造贸易便利化绿色通道。基于平台数据联通与数字化治理，运用 5G、区块链等新兴技术，在肉类、小麦、亚麻籽油等商品品类中实现快速通关、快速检验、快速出证、快速中转，做到平台背书“来源可查、去向可追、责任可究”。

表 13. 平台经济建设任务清单表

基础设施支撑平台	区港一体化物流协同平台	1.联通中川国际机场、兰州铁路口岸等物流节点，提供中欧班列舱位智能匹配、TIR 卡车跨境导航服务。 2.实现“一次委托、全程联运”多式联运服务。
	跨境经贸数据中枢平台	建设多语种跨境贸易数据库(含中亚五国市场准入、技术标准等核心数据)，开发“政策雷达”智能推送系统。
专业贸易服务平台	特色产业垂直服务平台	1.聚焦特色食品、绿色化工、有色冶金、电子信息、装备制造等产业。 2.集成原料全球集采、保税加工、国际分销、出口退税、供应链金融等全链条服务。
	数字融合营销平台	1.整合跨境电商、直播电商等新业态。 2.提供多语种智能翻译、跨境支付结算、数字营销数据分析工具。
	产贸融综合服务平台	1.对接产业金融、供应链金融、物流融资等资源。 2.提供仓单质押融资、应收账款保理、跨境人民币结算等服务。

创新监管监测平台	智慧监管创新服务平台	建设协同监管平台，通过物联网、大数据等技术提升监管效率、优化通关流程，实现综保区全流程智能化、信息化管理。
	外贸经济运行监测平台	1.构建企业健康度评估模型（预警停工风险、识别产能潜力）。 2.生成产业链热力图，指导招商工作与政策制定。
	智慧检验检疫平台	搭建区块链跨境数据验证通道，在肉类、粮油等品类试点“一码溯源”快速通关。

2. 配套措施

为确保培育平台经济的各项发展路径顺利实施，兰州新区综保区将同步推进以下配套措施：

（1）政策和资金扶持。制定并优化支持平台经济发展的政策体系，设立专项政策指导资金，支持高能级专业贸易服务平台和高水平创新监管服务平台的建设与运营。加强与金融机构的合作，拓展融资渠道，满足平台经济多元化的资金需求。

（2）基础设施建设。加大综合性贸易服务平台和创新监管服务平台所需基础设施的建设力度，包括高标准的数据中心、智能物流设施、先进的通信网络等。推进智慧园区建设，应用物联网、大数据和人工智能技术，提升平台运营的智能化水平。

（3）制度创新。推动贸易便利化相关制度的创新，完善跨境电商、直播经济等新兴业态的监管机制。鼓励平台企业探索新的商业模式和服务模式，促进技术创新与应用，提升整体竞争力。

3. 实施计划

(1) 第一阶段（2025年-2027年）

完成高能级专业贸易服务平台和高水平创新监管服务平台的规划设计和上线运行，制定并发布相关支持政策，启动专项资金的配置和使用。

启动重点产业的贸易便利化措施研究，推动“区港一体化2.0”实施，重点支持绿色化工、有色冶金、现代农业、电子信息和装备制造等行业。

开展人才引进和培训工作，初步建立人才保障体系。

(2) 第二阶段（2028年-2030年）

实现平台经济的成熟与规模化运营，形成具有竞争力的区域性平台经济体系。

拓展国际市场，大幅提升联动西部陆海新通道、辐射“一带一路”沿线国家的进出口贸易规模。

优化和升级现有平台，推动高水平创新监管服务平台的持续创新和发展。

(二) 培育口岸经济

口岸经济是兰州新区构建“一带一路”立体开放通道的核心支撑。兰州新区综保区以打造立体化口岸联动体系为核心，以“功能集成、产业协同、通道赋能”为主线，深化“区港联动、口岸互通、产贸融合”发展模式，推动形成“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业、产业聚要素”的开放型经济生态圈，打造辐射西北、影响全国的口岸经济创新发展高地。

1. 发展路径

(1) 构建立体化口岸开放通道

以兰州新区综保区为核心载体，整合中川国际机场航空口岸、兰州铁路口岸等开放平台资源，推动“综保区+实体口岸”功能互补、协同发展，构建“公铁空”多式联运体系，提升区域对外开放水平。

——**推进“区港一体化”升级。**深化兰州新区综保区与中川国际机场航空口岸、兰州铁路口岸的联动发展，实现进出口货物“一次申报、一次查验、一次放行”，提高通关效率。

——**优化物流通道布局。**常态化运行中欧班列、TIR 国际卡班，拓展至中亚、西亚、俄罗斯及欧洲的物流通道，增强兰州新区综保区的辐射能力。

——**激活指定监管场地效能。**发挥肉类指定监管场地作用，依托中欧班列冷链物流通道，建设西北进口肉类集散中心，开展冻肉保税仓储、分割加工、食品深加工及供应链金融服务，打造“进口-加工-分销”一体化产业链。

(2) 打造“口岸+”特色产业集群

以口岸经济带动临空、临铁产业集聚，构建“通道经济”向“产业经济”转化的新格局。

——**布局适空适铁产业。**重点发展航空器材保税维修、跨境电商保税备货等业态，开展粮油、电子信息、食品、黄金、木材等保税加工业务。

——**拓展口岸服务功能。**拓展口岸物流服务功能，提供货物

集散、分拨、配送等一体化服务；推动口岸与综保区在金融服务、信息服务、贸易服务等方面的深度融合。

——**促进产业集聚升级**。依托口岸平台，推动产业链上下游企业协同发展，形成完整的产业链和供应链体系，提升区域产业竞争力。

2. 配套措施

(1) **加强通道网络建设**。一方面，推动“区港一体化 2.0”升级，促进“综保区+中欧班列+航空货运”联程服务，加密班列、货机航线，提升物流通道的运行效率和服务水平。另一方面，优化物流枢纽布局，结合兰州新区综保区的区位优势，优化物流枢纽布局，构建高效、便捷的物流网络体系。

(2) **完善产业协同机制**。一方面，定向培养专业人才，加强与高等院校、职业院校的合作，定向培养冷链物流、航空维修等专业人才，满足口岸经济发展的需求。另一方面，搭建产业协作平台，促进口岸与综保区、与区内外企业之间的信息交流与合作，推动产业集聚升级。

(3) **强化政策支持与服务**。一方面，研究制定支持口岸经济发展的专项扶持政策。另一方面，优化政务服务环境，简化审批流程，提高审批效率，为企业提供一站式、全链条的政务服务；加强政策宣传和解读，帮助企业用足用好政策。

3. 实施计划

(1) 第一阶段（2025年-2027年）

初步构建立体化口岸开放通道，完成“区港一体化”升级的基

基础设施建设，实现进出口货物“一次申报、一次查验、一次放行”；推动中欧班列、TIR国际卡班的常态化运行。

启动“口岸+”特色产业集群建设，启动航空器材保税维修、跨境电商保税备货等项目建设；吸引一批优质企业入驻综保区，形成初步的产业集聚效应。

完善配套措施，制定专项扶持政策，加强专业人才培养，搭建产业协作平台；优化政务服务环境，提高审批效率。

（2）第二阶段（2028-2030年）

优化立体化口岸开放通道，进一步加密班列、货机航线，提升物流通道的运行效率和服务水平，拓展至更多国家和地区的物流通道。

深化“口岸+”特色产业集群发展，推动产业链上下游企业协同发展，形成完整的产业链和供应链体系；提升口岸服务功能，促进产业集聚升级。

强化政策支持与服务，根据产业发展需求，适时调整和完善专项扶持政策；加强政策宣传和解读，帮助企业用足用好政策；持续优化政务服务环境。

第六章 保障措施

以问题为导向，以效果为目标，切实强化各项保障措施，为综保区的高质量发展提供坚实保障，努力实现兰州新区综保区向“高质量建设”“高水平运营”转变。

（一）强化组织领导

充分发挥兰州新区综合保税区高水平开放高质量发展工作协调机制作用，研究协调督导综保区建设重大事项。完善综保区管委会和海关、税务、外汇、省物流集团等部门以及运营公司的工作联系协调机制，定期组织各相关部门召开联席会议，研究解决工作推进过程中出现的重要问题和困难。

（二）强化政策保障

用足用好用活和争取更多上级政策倾斜，研究制定促进综合保税区高质量发展若干措施，从要素支持、创新支持、金融支持、人才支持等方面服务企业发展。大力复制推广自贸试验区改革试点经验，深化改革创新，围绕制约经济发展的瓶颈和企业发展需求，重点在降低企业物流成本、用电成本、用工成本、制度成本上进行探索，配合出台系列适用的办法和举措。

（三）强化督查考核

制定新区各部门、各单位与兰州新区综保区联动指标清单，明确加工制造、保税物流、研发设计、检测维修、跨境电商等项目推荐引入企业数的具体目标，构建联动协作工作机制。梳理工作流程，明确协作中的关键节点和注意事项，进一步细化责任分工，量化目标任务，强化过程跟踪与动态督导，定期通报工作进

展和考核结果，确保联动工作有效落实。

（四）强化氛围营造

加强舆论导向，创新宣传形式和内容，开展国际化、多语种对外宣传，提升兰州新区综保区国际化水平、拓展国际商贸渠道、奠定对外开放合作基础。依托进博会、欧亚经济论坛、丝博会、兰洽会等重大国际交流活动，积极对接外事、商务等部门做好宣传推介工作，邀请外国政府、企业、商协会等到兰州新区综保区考察，加大对外开放合作力度，努力营造高水平对外开放高质量发展的浓厚氛围。

（五）强化管理服务

1.明确政企职责分工。明确管委会的管理职能与运营公司在项目推进、招商引资、企业服务等方面的具体责任。管委会作为政策引导和协调的主导部门，负责综保区总体规划与政策执行；运营公司则专注于日常运营、配合招商引资及各项服务的具体落实，确保各方协作顺畅、责任明确，形成“管委会统筹规划、运营公司高效执行”的协同机制。

2.完善绩效评估体系。强化考核和监督，建立权责明晰、运作高效的管理服务体系。结合平台功能、招商引资、贸易数据、企业服务、综保区绩效评估等方面，构建全面、科学的绩效评估指标体系。例如，在平台功能方面，可考核平台的信息化水平、服务功能的完整性等；在招商引资方面，可考核引进项目的数量、质量及投资额等；在贸易数据方面，可考核进出口额和贸易增长率等。将绩效与资金支持挂钩，严格依据绩效评估结果，将平台公司的工作成效作为资金支持的依据。

（六）强化财政金融支持

1.制定重点产业招商引资相关激励政策，对重大项目引进、存量资源改造和盘活、重要功能平台打造以及重大创新试点等实施财政扶持政策。

2.鼓励政策性金融机构、保险、担保公司开发针对性金融产品，创新金融支持方式，服务兰州新区综保区企业健康发展需要。同时，加强各类产业发展基金、风险投资机构、银行业金融机构与区内企业的对接，满足区内企业多元化的融资需求、拓展投资新领域。

（七）优化考核统计

鼓励省内企业在综保区办理进出口业务，对区外企业经兰州新区综保区申报进出口的数据，在纳入综保区内保税物流企业统计的同时，在省级、市级层面全部划转至区外企业，并纳入其所在地区统计。

（八）强化专业人才引育

积极引进高端专业人才，并建立系统的人才引育机制。结合综保区发展的需求，制定人才引进政策，吸引国内外优秀人才，并建立完善的培训体系，提升现有员工的专业能力。推动与高等院校、科研机构的合作，搭建产学研平台，为综保区的发展提供人才支撑。

第七章 重点措施清单

兰州新区综保区产业发展配套相关政策及创新、平台、保障类重点措施如下所示。

(一) 政策类重点措施清单

表 14. 政策类重点措施清单表

1	推动“区港一体化 2.0”	结合“综保区+国际航空枢纽口岸+国际陆港铁路枢纽口岸+西部陆海新通道+TIR 国际运输”进一步提升“进出口货物区港一体化联动”，增强集结中心的辐射能级，打造效率更高、成本更低、服务更优的国际贸易大通道。
2	提升 24 小时综保区卡口通关保障	全面提升通关智能化水平，完善区港信息交互平台，建立企业、区港和海关等监管部门信息共享、数据联动的系统机制，服务企业 24 小时进出区报关、通关等。
3	落实综保区仓储货物按状态分类实施监管，推广“提前申报”“两步申报”“一票多车”等创新监管模式	落实海关总署关于优化综合保税区仓储货物按状态分类监管规定，根据海关总署关于明确进出口货物提前申报管理要求、关于全面推广“两步申报”改革等的规定推广区内企业“提前申报”“两步申报”模式，允许区内企业开展一票多车货物，整报分送，单车进出区。
4	促进落地保税进口混矿政策，制定综保区进境“保税混矿”试点工作方案	推动促进“保税混矿”进口业务落地兰州新区综保区开展。建立监管模式规范运作，对入区开展试点企业进行全面综合评估，并帮助企业梳理完善管理机制和作业流程，压实试点企业主体责任，建立固体废物非法入境等突发环境事件的应急协调方案。业务开展前各相关政府单位积极研究制定综保区进境“保税混矿”试点工作方案，积极协助试点企业开展混矿场所设计规划、设备安装，和业务流程、作业制度的建立完善等工作。

5	卡口功能布局优化	在主卡口与副卡口之间的独立封闭区域，通过围网、电子围栏隔离区域布局口岸作业区，实现口岸作业区（非保税业务）与保税业务区的物理隔离与独立监管，满足海关“分类管理”要求。通过卡口分流与信息化管控，提升通关效率，降低企业操作成本。支持跨境电商（9610）、国际公路运输（TIR）等非保税业务发展，打造“保税+口岸”双功能开放平台。其他综保区卡口设置经验，如郑州新郑综保区通过双通道分流，支持日均百万级跨境电商单量。上海外高桥保税区独立TIR通道提升国际运输效率。苏州工业园区综保区采用“一区两码”模式实现数据分离。
6	支持综保区内的企业承接境内区外企业委托加工业务	支持综保区内的企业承接境内区外企业委托加工业务，合理统筹利用国内国际两个市场、两种资源。促进区内企业利用监管期限内的免税设备接受区外企业委托，对区外企业提供的入区货物进行加工，有效释放区内企业产能，有利于拓展企业的订单来源，有利于带动区内产业的转型升级，化解区内外市场资源分割、区内企业先进产能利用不足的矛盾，提高效益，提升竞争力。
7	打造保税加工内外贸一体化融合发展样本案例	结合综保区“免、保、退”功能和一般纳税人资格试点税务政策，以及产业配套政策效能，为保税加工制造企业入区发展定制一体化发展方案。创新“一般纳税人资格试点+多主体组合发展”模式，促进入区企业内外贸体制机制对接和一体化融合发展。
8	完善综保区保税维修实施工作方案	推进兰州新区综保区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的维修业务，加强兰州新区综保区内企业开展维修业务的监管和服务，根据综保区可开展保税维修规定完善兰州新区综保区保税维修实施工作方案。

9	拓展高端保税培训业务模式	发挥综保区保税、退税等政策，争取实施“培训用消耗性材料根据实际培训耗用核销”，制定综保区开展保税培训业务工作方案，指导区内保税培训企业顺利开展相关维修业务
10	优化创新保税研发监管模式	充分利用综保区的政策优势，坚持创新，运用科技赋能，助推兰州新区综保区打造成为科技创新型综保区的“样板间”。
11	推动免保跨一体化	优化免税店布局与商品灵活供给。推动兰州中川国际机场出境口岸免税店作为综保区的重要组成部分，将逐步扩大经营规模，根据国际及港澳台进出港旅客数量的增长，在现有免税店面积基础上扩展面积，全面覆盖国际知名品牌、化妆品、烟酒等免税商品。综保区还将支持免税店货物从境外进口，并通过政策创新，允许滞销免税品退运至综保区转为保税货物或者跨境电商货物，实现免税与保税、跨境电商的高效衔接。
12	推动实现“保税展示+电商销售+航站楼提货”的新零售模式	推动免税店货物与跨境电商商品的双向流通。对于跨境电商零售进口正面清单内的商品，允许免税店货物转为跨境电商商品；同时，跨境电商商品也可在机场免税店进行保税展示，实现“保税展示+电商销售+航站楼提货”的新零售模式。
13	推动制定试点“航材、汽车零部件保税再制造业务监管指引”	为推动航材、汽车零部件保税再制造业务发展，建议先制定“航材及汽车零部件保税再制造业务监管指引”，明确准入标准与监管范围，建立“境外旧件保税进口-区内绿色再制造-全球市场分销”全链条监管体系。试点“再制造产品身份识别码”溯源管理，实现旧件进口、生产加工、成品出口全过程数字化监管，推动保税再制造业务取得突破。不断持续构建更多的重点品类再制造产品产业集聚发展，将兰州新区综保区建设成为西北地区保税再制造产业高地。

(二) 平台类重点措施清单

表 15. 平台类重点措施清单表

1	区港一体化物流协同平台	1.联通中川国际机场、兰州铁路口岸等物流节点，提供中欧班列舱位智能匹配、TIR 卡车跨境导航服务。 2.实现“一次委托、全程联运”多式联运服务。
2	跨境经贸数据中枢平台	建设多语种跨境贸易数据库(含中亚五国市场准入、技术标准等核心数据)，开发“政策雷达”智能推送系统，实现企业合规风险自动预警。
3	特色产业垂直服务平台	1.聚焦特色食品、绿色化工、有色冶金、电子信息、装备制造等产业。 2.集成原料全球集采、保税加工、国际分销、出口退税、供应链金融等全链条服务。
4	数字融合营销平台	1.整合跨境电商、直播电商等新业态。 2.提供多语种智能翻译、跨境支付结算、数字营销数据分析工具。
5	产贸融综合服务平台	1.对接产业金融、供应链金融、物流融资等资源。 2.提供仓单质押融资、应收账款保理、跨境人民币结算等服务。
6	智慧监管创新服务平台	建设协同监管平台，通过物联网、大数据等技术提升监管效率、优化通关流程，实现综保区全流程智能化、信息化管理。
7	外贸经济运行监测平台	1.构建企业健康度评估模型（预警停工风险、识别产能潜力）。 2.生成产业链热力图，指导招商与政策制定
8	智慧检验检疫平台	针对肉类、木材等商品建立快速通关通道。

9	一站式出海服务平台	构建“1+4+N”服务体系，为企业提供从市场调研、海外营销到物流通关、金融支持、风险防范的全链条服务。其中，“1”个核心平台整合政府部门、金融机构和中介服务机构资源，实现线上线下高效协同；“4”大功能板块涵盖市场开拓、外贸综合服务、跨境投资和人才培养，满足企业国际化发展的多元化需求；“N”项特色服务包括海外仓、知识产权等，为企业量身定制解决方案。
10	跨境溯源平台	打造清真食品认证仓、农产品跨境溯源平台。

(三) 保障类重点措施清单

表 16. 保障类重点措施清单表

1	强化组织领导	成立由新区政府主要领导任组长、分管领导任副组长、各相关单位为成员的推进综保区发展领导小组，研究协调督导综保区建设重大事项。定期组织各相关部门召开联席会议。
2	强化政策保障	用足用好用活和争取更多上级政策倾斜，研究制定促进综合保税区高质量发展意见，配合出台系列适用的办法和举措。
3	强化督查考核	制定新区各部门、各园区与兰州新区综保区联动指标清单，构建各相关单位联动协作的工作体系。梳理工作流程，明确协作中的关键节点和注意事项。细化责任分工，量化目标任务，强化过程跟踪与动态督导，定期通报工作进展和考核结果，确保联动工作有效落实。
4	强化氛围营造	加强舆论导向，创新宣传形式和内容，开展国际化、多语种的对外宣传，提升兰州新区综保区国际化水平、拓展国际商贸渠道、奠定对外开放合作基础，邀请外国政府、企业、商协会等到兰州新区综保区考察。

5	强化管理服务	明确政企职责分工,明确管委会的管理职能与运营公司在项目推进、招商引资、企业服务等方面的具体责任。完善绩效评估体系,强化考核和监督,建立权责明晰、运作高效的管理服务体系。
6	强化财政金融支持	制定重点产业招商引资相关激励政策,对重大项目引进、存量资源改造和盘活、重要功能平台打造以及重大创新试点等实施财政扶持政策。鼓励政策性金融机构、保险、担保公司开发针对性金融产品,创新金融支持方式,服务兰州新区综保区企业健康发展需要。同时,加强各类产业发展基金、风险投资机构、银行业金融机构与区内企业的对接,满足区内企业多元化的融资需求、拓展投资新领域。
7	优化考核统计	鼓励省内企业在综保区办理进出口业务,对区外企业经兰州新区综保区申报进出口的数据,在纳入综保区内保税物流企业统计的同时,在市级层面全部划转至区外企业,并纳入其所在地区统计。
8	强化专业人才引育	积极引进高端专业人才,并建立系统的人才引育机制。结合综保区发展的需求,制定人才引进政策,吸引国内外优秀人才,并建立完善的培训体系,提升现有员工的专业能力。推动与高等院校、科研机构的合作,搭建产学研平台,为综保区的发展提供人才支撑。

兰州新区综合办公室

2025年4月30日印发

共印10份